



Santiago of Chile, February 28, 2025.

Subject: Comments from the member countries of the FORUM OF GOVERNMENT ACCOUNTING OF LATIN AMERICA (FOCAL) to SRS Exposure Draft 1.

Mr. Ian Carruthers

Chairman of the International Public Sector Accounting Standards Board (IPSASB)

Dear Mr. Ian Carruthers:

I extend my warmest regard and thanks to the IPSASB's continued support, especially Dr. Agustina Llambi, CPA, CA, Senior Manager of IPSAS, for the collaborated with FOCAL in presenting the technical session on SRS Exposure Draft 1.

In this regard, the FOCAL presidency submits the comments received from the General Comptroller of the Republic of Chile, the Nacional Accounting Office of Colombia, Ministry of Economy and Finance of Ecuador, Ministry of Finance of El Salvador, Ministry of Public Finance of Guatemala, Ministry of Economy and Finance of Panama, Ministry of Economy and Finance of Peru and General Directorate of Government Accounting of the Dominican Republic, for your consideration. With these actions, FOCAL continues to strengthen joint work with the IPSASB, contributing to the experience of each country in the application or regulations in Public Sector Accounting.

Sincerely,

Maria Soledad c=CL, st=METROPOLITANA - REGION METROPOLITANA, I=Santiago, o=Contraloría General de la Republica, Frindt Rada

ou=Terminos de uso en www.esign-la.com/acuerdoterceros, title=Jefa Division de Contabilidad y Finanzas Publicas, cn=Maria Soledad Frindt Rada, email=mfrindtr@contraloria.cl

María Soledad Frindt Rada

Head of the Accounting and Public Finance Division of the Comptroller General of the Republic of Chile

CC

Mauricio Gomez, General Accountant of the Nation, General Accounting Office of the Nation of Colombia, mgomez@contaduria.gov.co

Magdalena Vicuña Cevallos, Undersecretary of Governmental Accounting of the Ministry of Economy and Finance of Ecuador, mvicuna@finanzas.gob.ec

Joaquín Montano, General Director of Public Accounting, Ministry of Finance of El Salvador, joaquin.montano@mh.gob.sv Clara Luz Hernández Santiago, Director of State Accounting, Ministry of Public Finance of Guatemala, <a href="clhrenge.gluoren Aracelly Méndez, National Accounting Director, Ministry of Economy and Finance of Panama, amendez@mef.gob.pa Oscar Nuñez del Arco Mendoza, General Director of Public Accounting of the Ministry of Economy and Finance of Peru, onunezdelarco@me.gob.pe

Rómulo Arias Moscat, General Director of Government Accounting of the General Directorate of Government Accounting of the Dominican Republic, Romulo.Arias@digecog.gob.do



IPSAS SRS EXPOSURE DRAFT 1, CLIMATE-RELATED DISCLOSURES

SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE
Tema específico para comentario 1.	Sí, sin embargo, se propone abordar en	Yes. However, it is proposed to address it
	forma separada, por una parte, la entrega	separately, on one hand, the delivery of the
Este Proyecto de Exposición requiere que	de los principios necesarios para que las	necessary principles so that the
una entidad del sector público proporcione	entidades que corresponda revelen	appropriate entities disclose general
información sobre (i) los riesgos y	información en sus informes financieros de	purpose information in their financial
oportunidades relacionados con el clima	propósito general sobre los riesgos y	reports on risks and opportunities related to
que se espera que afecten sus propias	oportunidades relacionados con el clima	climate for their own operations; and, on
operaciones, y (ii) las políticas públicas	para sus propias operaciones; y por otra, la	the other hand, the delivery of the
relacionadas con el clima programas y sus	entrega de los principios necesarios para	necessary principles so that the entities in
resultados cuando una entidad tiene	que las entidades que tienen	charge of the climate-related public
responsabilidad por esos programas y sus	responsabilidad por los programas de	policies programs and their outcomes
resultados (véanse los párrafos 3 y GA2.7–	políticas públicas relacionadas con el	disclose the results of such programs.
GA2.8).	clima y sus resultados, revelen el resultado	
	de dichos programas.	This, due to, despite the objective in both
¿Está de acuerdo en que el enfoque		cases is disclosure of information on
propuesto satisface las necesidades de	Lo anterior, debido a que, si bien el objetivo	climate effects, not all entities are
información de los usuarios primarios	en ambos casos es la divulgación de	responsible for programs of public policies
(véanse los párrafos 1 a 4)? Si no es así,	información sobre los efectos del clima, no	related with this topic. Therefore, with the
¿qué enfoque alternativo propondría y por	todas las entidades son responsables de	aim to focus the information requirements,
qué?	programas de políticas púbicas	it is suggested to separate this specific type
	relacionadas con esta materia. Por lo tanto,	of regulatory bodies from the universe
	con el objetivo de focalizar los	contained in the other entities, which will



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
Specific Matter form Comment 1.	requerimientos de información, se sugiere separar este tipo específico de entidades	only report regarding their operations and address to them the particular principles so
This Exposure Draft requires a public sector entity to provide information on (i) climate-related risks and opportunities that are expected to affect its own operations, and (ii) public policies related to climate programs and their outcomes where an entity has responsibility for those programs and their outcomes (see paragraphs 3 and	reguladoras, del universo que contiene las demás entidades que solo informarán respecto de sus operaciones y dirigir a ellas los principios particulares para que informen sobre el resultado de los programas de políticas públicas relacionados con el clima bajo su regulación.	that they report on the result of climate-related public policies programs under their regulation.
AG2.7 to AG2.8).	COLOMBIA	COLOMBIA
Do you agree that the proposed approach meets the information needs of key users (see paragraphs 1-4)? If not, what alternative approach would you propose and why?	No estamos de acuerdo con que el enfoque propuesto satisfaga las necesidades de los usuarios de información de las entidades del sector público, debido a los inconvenientes que presentamos a continuación.	We do not agree that the proposed approach meets the needs of information users in public sector bodies, due to the following drawbacks. Establishment of a restricted approach to information users.
The Exposure Project includes an alternative vision on the approach of climate-related public policy programs.	Establecimiento de un enfoque restringido de los usuarios de la información. De manera similar a la NIIF S1 y S2, el proyecto de norma retoma la definición de usuario principal del Marco Conceptual para la Información Financiera de Propósito General de las Entidades del Sector	Similar to IFRS S1 and S2, the Exposure Draft takes up the definition of primary user from the Conceptual Framework for General Purpose Financial Reporting by Public Sector Entities, which focuses on recipients of services and providers of resources to the reporting public sector



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	Público, la cual se concentra en los	entity. Thus, it is found that section B1 of the
	destinatarios de los servicios y en los	proposal states:
	proveedores de recursos a la entidad del	"Primary users of general-purpose financial
	sector público que informa. Así, se	reports (primary user) are existing and
	encuentra que en el apartado B1 de la	potential service recipients and their
	propuesta se afirma:	representatives and resource providers and
	"Primary users of general-purpose financial	their representatives".
	reports (primary user) are existing and	With this in mind, paragraph B.AG28 seeks
	potential service recipients and their	to expand on the idea of principal users by
	representatives and resource providers and	stating:
	their representatives".	"Primary users of public sector general
	Teniendo en cuenta esto, el párrafo B.AG28	purpose financial reports include service
	pretende ampliar la idea de los usuarios de	recipients and their representatives, such
	principales, pues señala:	as legislature or members of parliament
	"Primary users of public sector general	•
	purpose financial reports include service	eligible residents and taxpayers, and
	recipients and their representatives, such	resource providers and their
	as legislature or members of parliament	•
	who act as representatives of citizens,	bilateral donor agencies and lenders and
	eligible residents and taxpayers, and	corporations that provide resources to, and
	resource providers and their	transact with, government".
	representatives, such as multilateral or	
	bilateral donor agencies and lenders and	This definition of primary users leaves out a
	corporations that provide resources to, and	number of users that may have a more
	transact with, government".	decisive character from a public policy
	Esta definición de usuarios principales deja	perspective, generating a reduced view of
	por fuera una serie de usuarios que pueden	climate-related public policy programs. In



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	tener un carácter más determinante desde	this sense, it should be noted that several of
	la mirada de las políticas públicas,	the sustainability disclosures, and
	generando una mirada reducida sobre los	particularly those related to climate, could
	programas de políticas públicas	be used to understand the progress and
	relacionadas con el clima. En este sentido,	impacts of the implementation of public
	se resalta que varias de las revelaciones de	policies on these issues, which apply to
	sostenibilidad y, particularmente, las	entities across a country (including public
	relacionadas con el clima, podrían ser	entities). Accountability and decision-
	usadas para conocer el avance y los	making based on information on climate-
	impactos en la implementación de	related disclosures by public entities can be
	políticas públicas sobre estos temas, que	useful for multiple stakeholders. This
	aplican a entidades de todo un país	implies that the use of such information
	(incluidas las entidades públicas). La	would not only be for accountability to, or
	rendición de cuentas y la toma de	decision-making by, service recipients or
	decisiones a partir de la información sobre	finance providers, but also used for
	revelaciones relacionadas con el clima por	accountability and decision-making by
	las entidades públicas puede ser útil para	public policy makers, watchdogs,
	múltiples stakeholders. Esto implica que el	international bodies (e.g. for compliance
	uso de tal información no sería solo para la	reporting to bodies such as the High Level
	rendición de cuentas a, o de toma de	Political Forum for the SDGs, follow-up to
	decisiones por, los destinatarios de	the Paris Agreement, etc.), as well as other
	servicios o proveedores de financiación,	stakeholders. Even these may initially be
	sino también usada para la rendición de	the users with the greatest interest in such
	cuentas y la toma de decisiones por	disclosures.
	productores de política pública,	In this context, if the information that meets
	organismos de control, organismos	these needs were to be classified as info for
	internacionales (por ejemplo, para reportar	special purposes (according to the logic of



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	el cumplimiento ante instancias como el Foro Político de Alto Nivel para los ODS, el seguimiento del Acuerdo de Paris, etc.), así como otras partes interesadas. Incluso estos podrían ser, inicialmente, los usuarios con mayor interés en tales revelaciones. En este contexto, si la información que cubre estas necesidades se llegase a clasificar como información de propósito especial (según la lógica del párrafo 1.4 del Marco Conceptual para la Información Financiera con Propósito General de las Entidades del Sector Público), su producción podría ser muy costosa o, incluso, redundante. Convendría por tanto alinear esas necesidades y usuarios con las necesidades concretas que buscan cubrir las revelaciones sobre sostenibilidad y el clima por parte de las entidades del sector público.	paragraph 1.4 of the Conceptual Framework for General Purpose Financial Reporting by Public Sector Entities), their production could be very costly or even redundant. It would therefore be appropriate to align these needs and users with the specific needs that sustainability and climate disclosures by public sector entities seek to meet. Therefore, it is considered that users may demand climate-relevant financial and non-financial information in which the impact of the entity's activities on the climate can be identified. The financial focus on climate-related risks and opportunities therefore represents a shift away from the public sector's priority objective of addressing social and environmental crises and illustrates that the priority of this proposed standard, by retaining the criteria of IFRS S1 and S2, is to
	Por lo anterior, se considera que los usuarios pueden demandar información	meet the needs of investors and providers of capital market finance.
	financiera y no financiera relevante respecto al clima en los que se pueda identificar el impacto de las actividades de la entidad sobre este. Por tanto, el foco	The complexity and heterogeneity of public sector entities is not recognized.



SPECIFIC MATTER - ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	financiero en los riesgos y oportunidades relacionadas con el clima representa un distanciamiento del objetivo prioritario del sector público consistente en enfrentar las crisis sociales y ambientales e ilustra que la prioridad de esta propuesta de norma, al retomar los criterios de las NIIF S1 y S2, se concentra en satisfacer las necesidades de los inversionistas y los proveedores de financiación en los mercados de capital. No se reconoce la complejidad y heterogeneidad de las entidades del sector público. El enfoque no reconoce la complejidad de las entidades del sector público, ya que considera que todas las entidades se encuentran homogeneizadas en su situación estructural frente a los usuarios de la información. Como el punto de partida son las NIIF S1 y S2, no se toma en cuenta que muchas entidades del sector público no están sujetas a condiciones de mercado para la obtención de recursos y que las dinámicas de rendición de cuentas y toma de decisiones son distintas. De este modo, no se reconoce la subordinación que	The approach does not recognize the complexity of public sector entities, as it considers that all entities are homogenized in their structural situation vis-à-vis the users of the information. As the starting point is IFRS S1 and S2, it does not take into account that many public sector entities are not subject to market conditions for obtaining resources and that the dynamics of accountability and decision-making are different. Thus, it does not recognize the subordination that a set of entities may have in defining their climate management strategy, as in many cases the strategy is defined as policy by national authorities (or often by international agreements) and the entities are subject to compliance with the given guideline. Furthermore, the Exposure Draft overlooks the fact that many public sector entities are budget executing entities, which does not allow for an adequate assessment of risks and opportunities in fiscal sustainability from the point of view of the individual entity. The approach does not recognize the complexity of public sector entities, as it



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	puede tener un conjunto de entidades en	considers that all entities are homogenized
	torno a la posibilidad de definir su	in their structural situation vis-à-vis the
	estrategia de gestión del clima, pues en	users of the information. As the starting
	muchas ocasiones la estrategia es definida	point is IFRS S1 and S2, it does not take into
	como política por autoridades nacionales	account that many public sector entities
	(o muchas veces por acuerdos	are not subject to market conditions for
	internacionales) y las entidades están	obtaining resources and that the dynamics
	sujetas al cumplimiento de la directriz	of accountability and decision-making are
	impartida. Así mismo, el borrador de norma	different. Thus, it does not recognize the
	pasa por alto que muchas entidades del	subordination that a set of entities may
	sector público son entidades ejecutoras	have in defining their climate management
	del presupuesto, lo cual no permite una	strategy, as in many cases the strategy is
	evaluación adecuada de riesgos y	defined as policy by national authorities (or
	oportunidades en la sostenibilidad fiscal	often by international agreements) and the
	desde el punto de vista de la entidad	entities are subject to compliance with the
	individualmente considerada.	given guideline. Furthermore, the Exposure
	Adicionalmente, la propuesta de norma	Draft overlooks the fact that many public
	plantea criterios generales y transversales	sector entities are budget executing
	para su aplicación a todas las entidades del	entities, which does not allow for an
	sector público sobre sus operaciones	adequate assessment of risks and
	propias, con lo cual se desconoce que	opportunities in fiscal sustainability from
	estas pueden tener distintas capacidades	the point of view of the individual entity.
	institucionales (estructuras, recursos y	
	conocimientos) para cumplir con los	In addition, the proposed standard sets out
	criterios de revelación. En este sentido, se	general and cross-cutting criteria for its
	observa que para el sector privado existe	application to all public sector entities on
	cierta progresividad dado que las NIIF y las	their own operations, which ignores the fact



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	NIIF de sostenibilidad serán aplicadas por	that these entities may have different
	las entidades cuyos instrumentos se	institutional capacities (structures,
	negocian en mercados públicos o	resources and knowledge) to comply with
	mantienen activos en calidad de fiduciaria	the disclosure criteria. In this regard, it is
	para un amplio grupo de terceros, mientras	noted that for the private sector there is
	que las pequeñas y medianas empresas no	some progressivity given that IFRS and
	están obligadas directamente a aplicar las	sustainability IFRS will be applied by
	revelaciones incorporadas en las NIIF de	entities whose instruments are traded in
	sostenibilidad. Por lo anterior, el borrador	public markets or hold assets in a fiduciary
	de norma debería considerar criterios	capacity for a broad group of third parties,
	simplificados que sean aplicables a todas	while small and medium-sized enterprises
	las entidades del sector público y algunos	are not directly required to apply the
	requerimientos más específicos para las	disclosures incorporated in sustainability
	entidades que tengan mayor capacidad o	IFRS. Therefore, the Exposure Draft should
	responsabilidad institucional. Es necesario	consider simplified criteria that are
	entonces la progresividad de criterios para	applicable to all public sector entities and
	las entidades del sector público.	some more specific requirements for
	Por lo anterior, se observa que solo algunas	entities that have greater capacity or
	entidades del sector público podrán hacer	institutional responsibility. Progressive
	evaluaciones sobre la eficacia de las	criteria for public sector entities are
	acciones y los impactos en programas de	therefore necessary.
	políticas públicas que desarrollan sobre el	
	clima, teniendo en cuenta la autonomía, el	Therefore, it is observed that only some
	alcance, la naturaleza y la capacidad de	public sector entities will be able to make
	gestión que tiene la entidad del sector	evaluations on the effectiveness of the
	público sobre este tipo de políticas.	actions and impacts on public policy
		programs that they develop on climate,



Riesgos y oportunidades asociadas al clima por las operaciones propias y sostenibilidad fiscal.

Especialmente las entidades que actúan mercados competitivos podrían encontrar oportunidades asociadas al cambio climático, ya sea en términos de productos o venta de servicios. En las entidades de gobierno, por su parte, la principal tarea es gestionar y asumir los efectos negativos para la ciudadanía y los territorios de los riesgos derivados del cambio climático. De esa manera, se puede plantear que el enfoque en las oportunidades relacionadas con el clima responde más al sector privado, donde organizaciones algunas pudieran organizarse o crearse con este fin. Por lo anterior, se considera que no es del todo adecuada la incorporación de este enfoque para el sector público.

Adicionalmente, el enfoque del proyecto de norma asume que cada entidad puede evaluar de manera individual los riesgos climáticos en relación con su sostenibilidad fiscal a largo plazo. Sin embargo, en el sector público, muchas entidades no tienen autonomía en la

taking into account the autonomy, scope, nature and management capacity that the public sector entity has on these types of policies.

Climate-related risks and opportunities for own operations and fiscal sustainability.

Especially entities operating in competitive could find markets opportunities associated with climate change, either in terms of products or sale of services. For government entities, the main task is to manage and deal with the negative effects of climate change risks on citizens and territories. Thus, it can be argued that the focus on climate-related opportunities is more in the private sector, where some organisations may be organized or created for this purpose. Therefore, it is considered that the incorporation of this approach for the public sector is not entirely appropriate. In addition, the Exposure Draft's approach assumes that each entity can individually assess climate risks in relation to its longterm fiscal sustainability. However, in the public sector, many entities do not have



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	definición de su financiamiento, ya que operan con presupuestos definidos a nivel central o territorial. Además, los efectos financieros de políticas públicas climáticas no siempre pueden ser atribuidos exclusivamente a una sola entidad. Se recomienda replantear el enfoque para reconocer que la evaluación del riesgo climático debe considerar la articulación interinstitucional y la sostenibilidad fiscal de sectores del sector público o de este en su conjunto.	autonomy in defining their financing, as they operate with budgets defined at the central or territorial level. Moreover, the financial effects of public climate policies cannot always be attributed exclusively to a single entity. It is recommended to rethink the approach to recognize that climate risk assessment should consider interinstitutional articulation and fiscal sustainability of public sector sectors or the public sector as a whole.
	La propuesta de norma no se alinea explícitamente con el Acuerdo de París	The proposed rule does not explicitly align with the Paris Agreement.
	La propuesta de norma no reconoce el sentido del Acuerdo de París, donde se establece que los programas de política pública en torno al clima y los usuarios de la información que se produzca son principalmente las partes firmantes. Es decir, el principal usuario de la información de los esfuerzos institucionales del sector	The proposed regulation does not acknowledge the essence of the Paris Agreement, which establishes that public policy programs related to climate and the users of the information produced are primarily the signatory parties. In other words, the main user of information regarding the institutional efforts of the
	público respecto al clima son los estados nacionales. El objetivo del Acuerdo es tener una respuesta global, de manera que se reconoce que son los estados nacionales	public sector on climate issues is the national governments. The objective of the Agreement is to achieve a global response, recognizing that national governments are



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	los responsables de este proceso de	responsible for this process of
	articulación tanto desde y hacia sus	coordination, both internally with their
	entidades, como hacia sus compromisos	entities and externally with their
	internacionales.	international commitments.
	La propuesta de norma desconoce el papel	The proposed regulation fails to recognize
	del estado central y los productores de	the role of the central government and
	políticas públicas, para orientar las	public policy makers in guiding information
	necesidades de información. Estas se	needs. These needs are specified in
	encuentran especificadas en el párrafo 13	paragraph 13 of the Paris Agreement, which
	del Acuerdo de París que señala:	states:
	"13. Las Partes deberán rendir cuentas de	
	sus contribuciones determinadas a nivel	
	nacional. Al rendir cuentas de las	nationally determined contributions. In
	emisiones y la absorción antropógenos	accounting for anthropogenic emissions
	correspondientes a sus contribuciones	and removals corresponding to their
	determinadas a nivel nacional, las Partes	nationally determined contributions,
	deberán promover la integridad ambiental,	Parties shall promote environmental
	la transparencia, la exactitud, la	integrity, transparency, accuracy,
	exhaustividad, la comparabilidad y la	completeness, comparability and
	coherencia y velar por que se evite el doble	consistency and ensure that double
	cómputo, de conformidad con las	counting is avoided, in accordance with
	orientaciones que apruebe la Conferencia	guidance to be adopted by the Conference
	de las Partes en calidad de reunión de las	of the Parties serving as the meeting of the
	Partes en el presente Acuerdo".	Parties to this Agreement'.
	En ese sentido, extender la obligatoriedad	
	de revelación a todas las entidades del	,
	sector público en torno al clima puede	disclosure to all public sector climate



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	generar problemas de comprensión del aporte de emisiones de carácter global y, por lo tanto, podría afectar la evaluación de la eficiencia y eficacia de las políticas que orientan los estados nacionales en torno al clima.	entities may lead to problems in understanding the contribution of global emissions, and could therefore affect the assessment of the efficiency and effectiveness of nation states' climate policies.
	Dificultades en torno a los programas de políticas públicas	Difficulties around public policy programs
	Respecto a los programas de políticas públicas relacionados con el clima y sus resultados, cuando la entidad tiene responsabilidad sobre dichos programas y sus resultados, se observa que, a pesar de que se exigen revelaciones relacionadas con el objetivo y los resultados obtenidos en el programa, las revelaciones se centran en las implicaciones financieras de dichos programas de políticas públicas e ignoran su relación integral con los ODS como fuente para considerar algunos indicadores climáticos y, en general, de sostenibilidad. Esto puede limitar su utilidad para cumplir con las metas nacionales e internacionales del desarrollo sostenible. Finalmente, se evidencia que, a pesar de que la rendición de cuentas es uno de los	With regard to climate-related public policy programs and their outcomes, where the entity has responsibility for such programs and their outcomes, it is noted that, although disclosures related to the objective and outcomes achieved in the programme are required, the disclosures focus on the financial implications of such public policy programs and ignore their integral relationship to the SDGs as a source for considering some climate and, in general, sustainability indicators. This may limit their usefulness in meeting national and international sustainable development goals. Finally, it is evident that, despite



SPECIFIC MATTER - ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	objetivos de la información financiera de propósito general en el marco conceptual de las NICSP y que se enuncia en el borrador de esta norma, no se está considerando adecuadamente la rendición de cuentas dado que las revelaciones, al inspirarse integralmente en la NIIF S2, tienen un enfoque principalmente financiero basado en la toma de decisiones de asignación de recursos en mercados de	of general purpose financial reporting in the IPSAS conceptual framework and stated in the Exposure Draft of this standard, accountability is not being adequately considered given that the disclosures, being integrally inspired by IFRS S2, have a primarily financial focus based on resource allocation decision making in capital markets.
	capitales. ECUADOR	ECUADOR
	Si, de acuerdo.	Yes, we agree.
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Si estamos de acuerdo que los elementos propuestos para la divulgación de información sobre el clima abordan adecuadamente las necesidades de información de los usuarios sobre los informes de sostenibilidad, lo que permitirá a las instituciones proporcionar datos relevantes vinculados con los riesgos y oportunidades derivados del cambio climático que puedan incidir tanto en sus operaciones cotidianas como en la implementación de programas de políticas públicas (incluyendo leyes, regulaciones,	Yes, we agree that the proposed elements for the disclosure of climate-related information adequately address the users' information needs on sustainability reports, which will allow the institutions to provide relevant data related to risks and opportunities derived from climate change that could affect either their daily operations as in the implementation of public policies programs (including laws, regulations, taxes and subsides) related to clime and its effects. This important information for the evaluation of resilience



SPECIFIC MATTER - ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	impuestos o subsidios) relacionados con el clima y sus efectos. Esta información de importancia para evaluar la resiliencia y la alineación de las políticas y actividades institucionales con los objetivos y las normativas internacionales de sostenibilidad.	and alignment of policies and institutional activities with the objectives and international sustainability standards.
	GUATEMALA	GUATEMALA
	Si.	Yes.
	PANAMÁ	PANAMÁ
	Si, estamos de acuerdo en que el enfoque propuesto satisface las necesidades de información de los usuarios primarios, especialmente en lo que respecta a la divulgación de los riesgos y oportunidades relacionados con el clima que afectan las operaciones propias de las entidades del sector público y los programas de políticas públicas relacionados con el clima.	Yes, we agree that the proposed approach satisfies the information needs of primary users, especially regarding the disclosure of risks and opportunities related to climate that affect operations proper to public sector entities and climate-related public policies programs.
	PERÚ	PERÚ
	Estamos de acuerdo con el enfoque propuesto, consideramos una importante y valiosa oportunidad para que aquellas entidades responsables de los resultados de programas de políticas públicas relacionado con el clima, que tienen el	We agree with the proposed approach, we consider it an important and valuable opportunity for those entities responsible for the outcomes of climate-related public policies programs, which have the (legal or constitutional) mandate to issue



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
SPECIFIC MATTER - ASUNTOS ESPECIFICOS	mandato (legal o constitucional) de emitir regulaciones o normas que se aplican a todo tipo de entidades del sector privado y público puedan contribuir en la elaboración de dicha información. De otro lado, sugerimos evaluar el alcance de los requisitos, respecto a las revelaciones de las operaciones propias de una entidad, valorando quiénes serán los interesados en el extremo receptor de este tipo de información y todos los esfuerzos requeridos para prepararla. También, es importante considerar las limitaciones y falta de recursos con los que cuentan varias entidades públicas, por ejemplo, en América Latina las entidades de gobierno local o municipios. Creemos que, de manera similar a lo que se ha hecho con los estándares ISSB, solo las entidades del sector público que obtienen fondos a través de los mercados de valores o bonos deben proporcionar esa divulgación.	regulations or standards that apply to all types of private and public sector entities, to contribute to the elaboration of such information. On the other hand, we suggest assessing the scope of the requirements regarding the disclosures of an entity's own operations, evaluating who will be the stakeholders at the receiving end of this type of information and all the efforts required to prepare it. It is also important to consider the limitations and lack of resources available to various public entities, for example, in Latin America, local government entities or municipalities. We believe that similar to what has been done with the ISSB standards, only public sector entities that raise funds through the securities or bond markets should provide such disclosure.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	REPÚBLICA DOMINICANA	REPÚBLICA DOMINICANA
	Sí, estamos de acuerdo con el enfoque	Yes, we agree with the proposed
	propuesto. Consideramos que	approach.
	proporciona información relevante y útil	We consider that it provides useful and
	sobre los riesgos y oportunidades	relevant information on the climate's risks
	climáticas que pueden afectar las	and opportunities that could affect the
	operaciones del sector público, así como	operations of the public sector, as well the
	sobre las políticas y programas	policies and programs implemented to
	implementados para abordar estos	address these challenges.
	desafíos.	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE
Tema específico para comentario 2.	Se considera adecuado que el Proyecto de	It is considered appropriate that Exposure
	Exposición ED 1 esté basado	Draft ED 1 is primarily based on IFRS S1
El Proyecto de Exposición alinea	principalmente en las NIIF S1 Requisitos	General requirements for sustainability-
principalmente los requisitos de	generales para la divulgación de	related financial disclosures and IFRS S2
divulgación sobre las operaciones propias	información financiera relacionada con la	Climate-related disclosures.
de una entidad con la orientación del sector	sostenibilidad y NIIF S2 Divulgaciones	Further, considering that the International
privado (IFRS S1Requisitos generales para	relacionadas con el clima.	Sustainability Standards Board (ISSB)
la divulgación de información financiera	Luego, considerando que el Consejo de	conducts a post-implementation review of
relacionada con la sostenibilidad y NIIF	Normas Internacionales de Sostenibilidad	each new standard, which is normally
S2Divulgaciones relacionadas con el	(ISSB, por sus siglas en inglés) lleva a cabo	limited to consideration of significant
clima), con orientación del sector público,	una revisión posterior a la implementación	issues identified as contentious during the
incluida una presunción refutable de que	de cada nueva norma, la cual se limita	development of the requirements and any
las entidades utilizan el Protocolo de GEI:	normalmente a la consideración de	unexpected costs or implementation
Una norma de contabilidad e información	cuestiones importantes identificadas	problems encountered, it is recommended
corporativa (2004), a menos que otro	como polémicas durante el desarrollo de	that the outcomes of these reviews be
método establecido para medir sus	los requerimientos y a cualquier costo	studied in order to prevent that such effects
emisiones de gases de efecto invernadero	inesperado o problema de implementación	may eventually be replicated in the public
sea más apropiado o lo requiera una	que se haya encontrado¹, es recomendable	sector.
autoridad jurisdiccional	que se estudien los resultados de estas	
	revisiones con el fin de precaver que dichos	
	efectos eventualmente puedan replicarse	
	en el sector público.	

¹Analysis of the effects of IFRS Sustainability Disclosures June 2023. IFRS Sustainability.

-



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
Specific Matter form Comment 2.	COLOMBIA	COLOMBIA
	No estamos de acuerdo con el enfoque y la	We disagree with the approach and
The Exposure Draft primarily aligns	orientación incluida en la propuesta de	guidance included in the proposed
disclosure requirements about an entity's	norma. Encontramos que alinear los	standard. We find that aligning the
own operations with private sector	requisitos de divulgación con los	disclosure requirements with the
guidance (IFRS S1 General Requirements	requerimientos de las NIIF S1 y S2 y	requirements of IFRS S1 and S2 and
for Sustainability-Related Financial	considerar que las entidades del sector	considering that public sector entities use
Disclosure and IFRS S2 Climate-Related	público utilizan el Protocolo de Gases de	the Greenhouse Gas Protocol: Corporate
Disclosures), with public sector guidance,	Efecto Invernadero: Estándar Corporativo	Accounting and Reporting Standard (ECCR)
including a rebuttable presumption that	de Contabilidad y Reporte (ECCR) (2004)	(2004) creates drawbacks that make it
entities use the GHG Protocol: A Corporate	genera inconvenientes que dificultan su	difficult for public sector entities to apply.
Accounting and Reporting Standard (2004),	aplicación por parte de las entidades del	These drawbacks are presented below:
unless another established method of	sector público. Estos inconvenientes se	
measuring their greenhouse gas emissions	presentan a continuación:	The predominant financial approach of
is more appropriate or requires it. a		the proposed standard weakens
jurisdictional authority (see paragraph	El enfoque financiero predominante en la	accountability
AG1.72).	propuesta de norma que debilita la	,
	rendición de cuentas	As stated in IFRS S1 and S2, these
Do you agree with the proposed approach	Tal como lo manifiestan las NIIF S1 y S2,	standards are developed for the
and guidance? If not, what alternative	dichos estándares están desarrollados	presentation of information for decision-
approach would you propose and why?	para la presentación de información para la	making regarding the provision of resources
	toma de decisiones relativas al suministro	to the entity by investors, lenders and other
	de recursos a la entidad por parte de los	creditors. In this regard, the required
	inversores, prestamistas y otros	disclosures seek to report all sustainability
	acreedores. En este sentido, las	and climate-related risks and
	revelaciones exigidas propenden por	states:



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	informar sobre todos los riesgos y	'the sustainability of the entity's service
	oportunidades relacionados con la	delivery and other long-term operations,
	sostenibilidad y el clima que podría	and changes that have occurred as a result
	esperarse razonablemente que afecten los	of the entity's activities during the reporting
	flujos de efectivo de la entidad, el acceso a	period, including, for example, the entity's
	la financiación o el costo del capital a corto,	ability to continue to fund its activities and
	medio o largo plazo.	to meet its operating objectives in the
	De acuerdo con De Villiers et al. (2024), este	future, its financial capacity, including the
	enfoque hacia los inversores implica	likely sources of funding, and the extent to
	priorizar los riesgos y oportunidades	which the entity is dependent on, and
	relacionados con la sostenibilidad desde la	therefore vulnerable to, funding or demand
	perspectiva financiera, en lugar de analizar	pressures opportunities that could
	los riesgos y oportunidades de las acciones	reasonably be expected to affect the
	de las organizaciones en el medio ambiente	entity's cash flows, access to funding or
	y la sociedad, lo que hace que no se	cost of capital in the short, medium or long
	satisfagan las demandas de otros grupos	term.
	interesados (Abhayawansa, 2022; Bohn et	According to De Villiers et al. (2024), this
	al., 2024). Sobre esto, Arbidane &	focus on investors implies prioritising
	Martiroyan (2023) han precisado que la	sustainability-related risks and
	propuesta de NIIF S1 no se articula con la	opportunities from a financial perspective,
	identificación de los servicios	rather than analysing the risks and
	ecosistémicos, por lo que su mirada del	opportunities of organisations' actions on
	ambiente es más de orden estratégico,	the environment and society, resulting in
	siendo muy limitada su capacidad para	the demands of other stakeholders not
	orientar la toma de decisiones para la	being met (Abhayawansa, 2022; Bohn et al.,
	conservación.	2024). In this regard, Arbidane & Martiroyan



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	De este modo, se debilita la rendición de	(2023) have pointed out that the IFRS S1
	cuentas como principio fundamental del	proposal is not articulated with the
	reporte corporativo de sostenibilidad. Las	identification of ecosystem services, so its
	NIIF S1 y S2 tienen un enfoque financiero y	view of the environment is more of a
	de gestión de riesgos, pero no consideran	strategic nature, and its ability to guide
	adecuadamente los aspectos económicos,	decision-making for conservation is very
	sociales y ambientales que son críticos en	limited.
	el sector público. De hecho, la propuesta	
	de norma extrapola los estándares que	This weakens accountability as a
	están enfocados en la toma de decisiones	fundamental principle of corporate
	de asignación de recursos en mercados, y	sustainability reporting. IFRS S1 and S2
	esto rompe con el objetivo de rendición de	have a financial and risk management
	cuentas propio de la información de las	focus, but do not adequately consider the
	entidades del sector público.	economic, social and environmental
	En este sentido, se debe considerar que el	aspects that are critical in the public sector.
	Marco Conceptual de las NICSP establece	In fact, the proposed standard extrapolates
	que uno de los objetivos de la información	standards that are focused on making resource allocation decisions in markets,
	financiera de propósito general es la rendición de cuentas, el cual no es	and this breaks with the accountability
	considerado por las NIIF S1 y S2 como un	objective of public sector entities'
	objetivo de la información. Aunado a esto,	reporting.
	el hecho de sustituir "los flujos de efectivo	
	de la entidad, su acceso a la financiación o	In this regard, it should be considered that the IPSAS Conceptual Framework states
	el costo del capital a corto, medio o largo	that one of the objectives of general
	plazo" por "sostenibilidad fiscal a largo	purpose financial reporting is
	plazo" no implica que exista una rendición	accountability, which is not considered by
	Piazo no implica que exista una fendición	accountability, willou is not considered by



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	de cuentas ni una adecuada	IFRS S1 and S2 as a reporting objective.
	contextualización de las necesidades de	Furthermore, replacing 'an entity's cash
	información sobre la sostenibilidad y el	flows, access to finance or cost of capital in
	clima.	the short, medium or long term' with 'long-
	Al respecto, el concepto de sostenibilidad	term fiscal sustainability' does not imply
	fiscal que se plantea en la propuesta de	accountability or an adequate
	norma no se articula con el concepto de	contextualisation of sustainability and
	sostenibilidad de la prestación de servicios	climate reporting needs.
	que contiene en marco conceptual de las	
	NICSP, el cual señala:	In this regard, the concept of fiscal
	"la sostenibilidad de la prestación de	sustainability in the proposed standard is
	servicios de la entidad y otras operaciones	not aligned with the concept of
	a largo plazo, y los cambios habidos como	sustainability of service delivery in the
	resultado de las actividades de la entidad	IPSASs conceptual framework, which
	durante el periodo sobre el que se informa,	outside its control, and the physical and
	incluyendo por ejemplo, la capacidad de la	other resources currently available to
	entidad para continuar financiando sus	maintain service delivery in future periods'.
	actividades y para cumplir con sus	
	objetivos operativos en el futuro, su	In addition, the approach proposed in the
	capacidad financiera, incluyendo las	Exposure Draft, which focuses on the
	fuentes probables de financiación, y la	individual entity producing financial
	medida en que la entidad depende de	statements, limits the synergies of entities
	presiones de financiamiento o de demanda	operating in specific sectors. For example,
	fuera de su control, y es por ello vulnerable	in Colombia, agencies dedicated to risk
	a estas, y los recursos físicos y otro tipo	management (both at national and
	actualmente disponibles para mantener la	territorial level) may see their own capacity



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	prestación de servicios en periodos futuros". Además, el enfoque propuesto en el proyecto de norma, centrado en la entidad individual que produce estados financieros, limita las sinergias de entidades que actúan en sectores	to operate (their long-term fiscal sustainability) affected by actions taken by environmental authorities (national or local agencies responsible for environmental management - e.g. regional autonomous corporations).
	concretos. Por ejemplo, en Colombia las agencias dedicadas a la gestión de riesgos (tanto a nivel nacional como territorial) pueden ver afectada su propia capacidad para operar (su sostenibilidad fiscal a largo plazo) por las acciones que realizan autoridades ambientales (agencias nacionales o locales responsables de la gestión medioambiental -e.j corporaciones autónomas regionales).	Lack of alignment with Sustainable Development Goals (SDGs) Although the SDGs are referred to in the implementation guidelines for setting the climate context, the principles of the Exposure Draft do not give relevance to the disclosures associated with the nationally determined contribution and SDG 13. Consequently, the disclosure principles in the Exposure Draft do not concretely consider the SDGs, international and
	Falta de alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) Aunque en las guías de aplicación se evoca a los ODS para la establecer el contexto climático, los principios del proyecto de norma no le dan relevancia a las divulgaciones asociadas a la contribución	intergovernmental public policy agenda for sustainability, which limits their usefulness in meeting national and international sustainable development goals. In this regard, it is worth noting that public sector entities have been making important



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	En consecuencia, los principios de divulgación en el proyecto de norma no consideran de forma concreta los ODS, agenda internacional e intergubernamental de las políticas públicas de sostenibilidad, lo que limita su utilidad para cumplir con las metas nacionales e internacionales de desarrollo sostenible. Al respecto, es de resaltar que las entidades del sector público han venido asumiendo compromisos y realizando	climate-related public policies programs with the SDGs, and that the climate-related SDGs are: - SDG 13 on climate action, which encourages states to strengthen resilience and adaptive capacity to climate-related risks, integrate climate change measures into national policies and plans, improve education and awareness, and promote mechanisms to enhance climate-related
	esfuerzos importantes en la alineación de sus programas de políticas públicas con los ODS, y que los ODS relacionados con el clima son:	planning and management capacity. This means that public policy on climate is a central state responsibility and activities may be dispersed across different public sector entities.
	El ODS 13 de acción por el clima, que alienta a los estados a fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima integrar.	- SDG 7 on affordable and clean energySDG 14 on life below water
	relacionados con el clima, integrar medidas de cambio climático en políticas y planes nacionales, mejorar la educación y la concienciación y promover mecanismos para aumentar la	- SDG 15 on the life of terrestrial ecosystems, which promotes actions and programs that can have a direct impact on climate, as it considers the public policy process in a broader way, articulating the



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	capacidad de planificación y gestión relacionada con el clima. Lo que significa que la política pública en torno al clima es una responsabilidad del estado central y	specifically ecosystems associated with the production and regulation of climate, whether terrestrial or marine.
	las actividades pueden estar dispersas en diferentes entidades del sector público.	IFRS S1 and S2 focus exclusively on 'financial materiality', i.e. how sustainability
	El ODS 7 de energía asequible y no contaminante.	and climate risks and opportunities affect business value from the perspective of investors, ignoring the direct environmental
	 El ODS 14 de vida submarina. El ODS 15 de vida de ecosistemas terrestres, que promueve acciones y programas que pueden tener un impacto directo en el clima, ya que considera el proceso de política pública de una manera más amplia, articulándose a la propuesta de 	and social impacts of organisations (Abhayawansa, 2022; De Villiers et al., 2024). Consequently, the Exposure Draft adopts financial materiality while neglecting impact materiality. This limitation is one of the most recurrent elements pointed out in the literature and is considered insufficient to address the needs of sustainable development (Adams
	servicios ecosistémicos, en específico, los ecosistemas asociados a la producción y	and Mueller, 2022), especially from the perspective of public sector responsibility. Indeed, this approach is seen by some as incompatible with the SDGs and long-term sustainability principles (Abhayawansa,



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	regulación del clima ya sean terrestres o marinos. Limitación en el enfoque de materialidad Las NIIF S1 y S2 se centran exclusivamente	2022). Likewise, Abhayawansa (2022) has pointed out that limiting reporting to financial materiality can ignore significant negative externalities and perpetuate unsustainable practices that affect both
	en la "materialidad financiera", es decir, en cómo los riesgos y oportunidades de sostenibilidad y clima afectan el valor empresarial bajo la perspectiva de los inversores ignorando. Los impactos	Tensions between short terms and long terms
	inversores, ignorando los impactos ambientales y sociales directos de las organizaciones (Abhayawansa, 2022; De Villiers et al., 2024). En consecuencia, el proyecto de norma adopta la materialidad financiera dejando de lado la materialidad de impacto. Esta limitación es uno de los elementos más recurrentemente señalados en la literatura y es considerado insuficiente para abordar las necesidades del desarrollo sostenible (Adams y Mueller, 2022), en especial desde la	The literature points out that IFRS S1 and S2 face the challenge of reconciling short-term reporting requirements for investors with the long-term reporting needs of other stakeholders in the framework of sustainable development (De Villiers et al., 2024). Given that these standards are the benchmark used for the development of the Exposure Draft, the same tensions arise in the information to be prepared for the public sector. Long-term fiscal
	responsabilidad del sector público. De hecho, este enfoque es visto por algunos como incompatible con los ODS y con los principios de sostenibilidad a largo plazo (Abhayawansa, 2022). Así mismo,	sustainability does not necessarily incorporate long-term social and environmental sustainability. In contrast, long-term fiscal sustainability, understood across the whole operational dimension of



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	Abhayawansa (2022) ha señalado que limitar los reportes a la materialidad financiera puede ignorar externalidades negativas significativas y perpetuar	the public sector, could be one of the components of long-term social and environmental sustainability.
	prácticas insostenibles que afectan tanto a comunidades como al medio ambiente.	Inconsistency in the GHG Protocol: Corporate Accounting and Reporting Standard (ECCR)
	Tensiones entre el corto y el largo plazo	
	La literatura señala que las NIIF S1 y S2 enfrentan el desafío de reconciliar los requisitos de información de corto plazo para los inversores con las necesidades de	The ECCR defines 'financial control' in a manner consistent with IFRSs, focusing exclusively on economic benefits. In this regard, it should be noted that IPSAS 35
	información de largo plazo de otros actores interesados en el marco del desarrollo sostenible (De Villiers et al., 2024). Dado	indicates that the variable benefits that support control over another entity may be financial or non-financial. In addition, it
	que dichos estándares son el referente que se usó para el desarrollo del proyecto de	should be noted that in public sector entities control can also be assessed on the
	norma, surgen las mismas tensiones en la información que se prepare para el sector	basis of the service potential of the assets. Furthermore, for the accounting of GHGs
	público. La sostenibilidad fiscal de largo plazo, no necesariamente incorpora la sostenibilidad social y ambiental de largo	for leases, the ECCR still refers to the classification between operating and finance for the lessee, but IFRS and IPSAS
	plazo. En cambio, la sostenibilidad fiscal de	now record assets for rights of use over
	largo plazo, entendida en toda la dimensión	leased assets. As a result, GHGs may be
	operacional del sector público, si podría	double-counted in Scope 1.
	constituirse en uno de los componentes de	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
ESPECÍFICOS	la sostenibilidad social y ambiental de largo plazo. Incoherencia en el Protocolo de GEI: Estándar Corporativo de Contabilidad y Reporte (ECCR) El ECCR define el "Control financiero" de una manera consistente a las NIIF, centrándose exclusivamente en los beneficios económicos. En este sentido, debe considerarse que la NICSP 35 indica que los beneficios variables que sustentan el control sobre otra entidad pueden ser financieros o no financieros. Adicionalmente, debe considerarse que en las entidades del sector público también se puede evaluar el control a partir del potencial de servicio de los activos. Además, para la contabilización de los GEI por arrendamientos, el ECCR aún hace referencia a la clasificación entre operativos y financieros para el	The ECCR establishes shareholding as an approach to defining the organisational boundary for GHG emissions, but it does not consider that public sector entities generally do not have equity or other types of ownership. In this sense, the specificity of many institutional designs means that the logic of financial or operational control or shareholding does not apply in the public sector context. The proposal ignores the existence of non-market approaches According to Article 6.8 of the Paris Agreement, holistic and comprehensive approaches should be promoted. It states that: 'Parties recognize the importance of integrated, holistic and balanced non-market approaches to assist them in implementing their nationally determined contributions, in the context of sustainable
	arrendatario, pero las NIIF y las NICSP ahora registran activos por derechos de uso	development and poverty eradication, in a coordinated and effective manner,
	sobre los bienes arrendados. Producto de	including through mitigation, adaptation, finance, technology transfer and capacity-



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	ello, los GEI pueden estar doblemente contabilizados en el alcance 1. El ECCR establece la participación accionaria como un enfoque para definir el límite organizacional de las emisiones de GEI, pero este no considera que las entidades del sector público, por lo general, no tienen capital dividido en acciones u otro tipo de participación. En este sentido, la especificidad de muchos diseños institucionales hace que la lógica del control financiero u operativo o participación accionaria no aplique en el contexto del sector público.	shall aim to: (a) Promote mitigation and adaptation; (b) Enhance public and private sector participation in the implementation of nationally determined contributions; and (c) Provide opportunities for coordination of relevant instruments and institutional arrangements.' In this sense, assessing and disclosing climate-related actions from a risk and opportunity approach, therefore financial, as proposed by IFRS S1 and S2, ignores the holistic nature of the actions of public
	La propuesta ignora la existencia de enfoques no relacionados con el mercado. De acuerdo con lo planteado en el párrafo 8 del artículo 6 del Acuerdo de París, se deben promover enfoques de carácter	sector entities. This leaves out a complex view of sustainability, and does not take into account that other objectives, such as poverty eradication, are essential for sustainable development and are linked to factors that impact climate.
	holístico e integrales. Allí se estable que: "Las Partes reconocen la importancia de disponer de enfoques no relacionados con el mercado que sean integrados, holísticos y	Due to the institutional design not all public entities are able to consolidate information on climate-related programs and policies



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	equilibrados y que les ayuden a	The specificity of the institutional design of
	implementar sus contribuciones	the public sector means that there are
	determinadas a nivel nacional, en el	entities that incorporate other
	contexto del desarrollo sostenible y	decentralized entities, not necessarily
	de la erradicación de la pobreza y de	under a logic of financial control or
	manera coordinada y eficaz, entre	ownership, but precisely because of the
	otras cosas mediante la mitigación,	institutional design of the operation of the
	la adaptación, la financiación, la	public sector. In this sense, both the
	transferencia de tecnología y el	approach of the Exposure Draft and the
	fomento de la capacidad, según	proposed guide may not be appropriate.
	proceda. Estos enfoques tendrán	Thus, there may be entities that collect
	por objeto:	information from other entities, making the
	a) Promover la mitigación y la adaptación;	responsibility for the generation of
	b) Aumentar la participación de los	information in a separate-individualized
	sectores público y privado en la aplicación	manner unclear. Similarly, there could be a
	de las contribuciones determinadas a nivel	risk of double counting of emissions, which
	nacional; y	is also contrary to the Paris Agreement.
	c) Ofrecer oportunidades para la	
	coordinación de los instrumentos y los	
	arreglos institucionales pertinentes."	
	En ese sentido, evaluar y revelar las	
	acciones relacionadas con el clima desde	
	un enfoque de riesgos y oportunidades, por	
	tanto financiero, como lo plantea la NIIF S1	
	y S2, desconoce el carácter holístico de la	
	actuación de las entidades del sector	



público. Esto deja por fuera una mirada compleja de la sostenibilidad, y no tiene en cuenta que otros objetivos, como la erradicación de la pobreza, son esenciales para el desarrollo sostenible y están vinculados con factores que impactan el clima.

Debido al diseño institucional no todas las entidades públicas pueden consolidar información de los programas y políticas asociados al clima.

La especificidad del diseño institucional del sector público hace que existan entidades que incorporan a otras entidades descentralizadas, no necesariamente bajo una lógica de control financiero o de propiedad, sino debido precisamente al diseño institucional de la operación del sector público. En ese sentido, tanto el enfoque del proyecto de norma como de la guía propuesta puede no ser conveniente. Así pueden existir entidades que recogen información de otras entidades, con lo que no es clara la responsabilidad de la generación de información de manera separada-individualizada. Igualmente, existir podría el riesgo de doble

Governance and public sector specificities

The Exposure Draft adopts the approach based on IFRS S2 to define the governance and procedures processes monitoring, management and control of climate risks and opportunities, which does not adequately reflect the governance structure of public sector entities and the public policies that cut across entities in this area. In terms of governance (not only related to the individual performance of public entities, but also in terms of programs to address climate change), there are bodies, intersectoral policies and laws that define governance and structural aspects of management. In countries such as Colombia, governance in climate issues is determined by intersectoral regulations (CONPES 3700, CONPES 4088, Law 2169 of 2021, among others) and does not only respond to the structure of each particular entity. In this regard, it should be noted that what is stated in the application guide (paragraph AG2.20) does not transform the specific requirements of the standard, which follows the logic of what is prescribed by IFRS S2. Consequently, the specific



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	contabilización de las emisiones, lo cual también está en contravía del Acuerdo de París.	principles of the standard do not incorporate mechanisms to reflect coordination between entities and the existence of governing bodies at the
	Gobernanza y especificidades del sector público (Párrafos 8 y 9)	national or local level.
	El proyecto de norma adopta el enfoque basado en NIIF S2 para definir la gobernanza de los procesos y procedimientos de monitoreo, gestión y control de riesgos y oportunidades climáticas, lo que no refleja adecuadamente la estructura de gobernanza de las entidades del sector público y de las políticas públicas que son transversales a las entidades en esta materia. En cuanto a la gobernanza (no solo	
	relacionada con el desempeño individual de las entidades públicas, sino también en cuanto a programas para enfrentar el cambio climático) existen instancias,	
	Políticas intersectoriales y leyes que definen la gobernanza y aspectos estructurales de gestión. En países como Colombia, la gobernanza en temas	
	climáticos está determinada por	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	normativas intersectoriales (CONPES	
	3700, CONPES 4088, Ley 2169 de 2021,	
	entre otros) y no responde únicamente a la	
	estructura de cada entidad en particular. Al	
	respecto, se resalta que lo señalado en la	
	guía de aplicación (párrafo AG2.20) no	
	transforma los requerimientos concretos	
	del estándar que sigue la lógica de lo	
	prescrito por NIIF S2. En consecuencia, los	
	principios concretos de la norma no	
	incorporan mecanismos que permitan	
	reflejar la coordinación entre entidades y la	
	existencia de órganos rectores a nivel	
	nacional o territorial.	
	ECUADOR	ECUADOR
	Si, de acuerdo, por la alineación que se está	
	realizando con la NIIF S1 Requisitos	
	generales para la divulgación de	requirements for the disclosure of financial
	información financiera relacionada con la	information related to sustainability and
	sostenibilidad y la NIIF S2 Divulgaciones	IFRS S2 Climate-related disclosures
	relacionadas con el clima.	
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Si estamos de acuerdo con el enfoque y la	We agree with the proposed approach and
	orientación propuesta, que sugiere adaptar	guidance, which suggests adapting and
	y aplicar al sector público los elementos	applying to the public sector the elements
	incluidos en la NIIF S1 y, en particular, la	included in IFRS S1 and, in particular, IFRS



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	NIIF S2, con el fin de divulgar información	S2, in order to disclose relevant information
	relevante sobre los riesgos y oportunidades	on the risks and opportunities associated
	asociados al cambio climático. Esta	with climate change. This adaptation will
	adaptación permitirá revelar de manera	enable effective disclosure of how these
	efectiva cómo estos factores pueden	factors may impact both the internal
	impactar tanto las operaciones internas de	operations of each entity and the climate-
	cada entidad como los programas de	related public policies programs (including
	políticas públicas relacionadas con el	laws, regulations, taxes or subsidies) and
	clima (incluyendo leyes, regulaciones,	their respective outcomes, as well as the
	impuestos o subsidios) y sus respectivos	governance processes, controls and
	resultados; así como, los procesos,	procedures that an entity uses to monitor,
	controles y procedimientos de gobernanza	manage and oversee climate-related risks
	que una entidad utiliza para supervisar,	and opportunities. However, it is necessary
	gestionar y vigilar los riesgos y	to consider that these disclosure
	oportunidades relacionados con el clima.	requirements should seek to establish
	Sin embargo, es necesario considerar que	guidelines, principles and practices to
	estos requisitos de divulgación deben	ensure that public institutions promote
	buscar establecer directrices, principios y	sustainable development and
	prácticas para garantizar que las	environmental protection and integrate
	instituciones públicas promuevan el	environmental protection with public
	desarrollo sostenible y la protección	policies, ensuring that decisions taken are
	ambiental e integrar la protección del	_
	medio ambiente con las políticas públicas,	national and international commitments.
	asegurando que las decisiones que se	
	tomen sean responsables, sostenibles y	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	alineadas con los compromisos nacionales	
	e internacionales.	
	GUATEMALA	GUATEMALA
	Si.	Yes.
	PANAMÁ	PANAMÁ
	Si, estamos de acuerdo_con el enfoque propuesto en el Proyecto de Exposición, ya	Yes, we agree with the approach proposed in the Exposure Draft, as it aligns disclosure
	que alinea los requisitos de divulgación con	requirements with international practices
	las prácticas internacionales y proporciona una base clara para medir las emisiones de	and provides a clear basis for measuring greenhouse gas (GHG) emissions through
	gases de efecto invernadero (GEI) a través	the GHG Protocol. This alignment with
	del Protocolo de GEI. Este alineamiento	private sector regulations, such as IFRS S1
	con las normativas del sector privado,	and IFRS S2, facilitates comparability of
	como las IFRS S1 y NIIF S2, facilita la	information and ensures that public entities
	comparabilidad de la información y asegura que las entidades públicas sigan	follow globally recognized standards in their sustainability and climate disclosures.
	estándares reconocidos globalmente en	their sustainability and climate disclosures.
	sus divulgaciones de sostenibilidad y	However, I consider that the rebuttable
	clima.	presumption of using the GHG Protocol is
		appropriate, as it provides flexibility in
	Sin embargo, considero que la presunción	situations where other measurement
	refutable de utilizar el Protocolo de GEI es	methods are more appropriate for the
	adecuada, ya que proporciona flexibilidad	specific circumstances of the public entity.
	en situaciones donde otros métodos de	In these cases, the entity should be able to



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
ESPECIFICOS	medición sean más apropiados para las circunstancias específicas de la entidad pública. En estos casos, la entidad debe ser capaz de justificar el uso de un método alternativo, ya sea por la naturaleza de sus operaciones, la infraestructura disponible o los requisitos de las autoridades jurisdiccionales competentes. Esto es particularmente relevante para el sector público, que puede enfrentar restricciones operativas y legislativas que no se presentan en el sector privado. En resumen, la flexibilidad para utilizar un método alternativo, siempre y cuando sea adecuado para los usuarios primarios y esté respaldado por una autoridad competente, es fundamental para garantizar que las divulgaciones sean relevantes y útiles. De esta forma, se mantiene la coherencia y la transparencia, sin imponer cargas innecesarias a las entidades del sector público que operan en contextos específicos o complejos.	justify the use of an alternative method, either by the nature of its operations, the available infrastructure or the requirements of the relevant jurisdictional authorities. This is particularly relevant for the public sector, which may face operational and legislative constraints that are not present in the private sector. In short, the flexibility to use an alternative method, as long as it is appropriate for the primary users and supported by a competent authority, is essential to ensure that disclosures are relevant and useful. In this way, consistency and transparency is maintained, without imposing unnecessary burdens on public sector entities operating in specific or complex contexts.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	PERÚ	PERÚ
	Estamos de acuerdo con el enfoque y la	We agree with the proposed approach and
	orientación propuestos, consideramos	guidance, we believe that it is very
	que es muy importante y necesario	important and necessary to establish an
	establecer un estándar internacional para	international standard for sustainability
	los reportes de sostenibilidad aplicables	reporting applicable to the public sector,
	al sector público, y además, coincidimos	and furthermore, we agree that this
	en que este estándar debe basarse en la	standard should build on the experience of
	experiencia de la NIIF S1 y NIIF S2.	IFRS S1 and IFRS S2. We believe that similar
	Creemos que, de manera similar a lo que	to what has been done with the ISSB
	se ha hecho con los estándares ISSB, solo	standards, only public sector entities that
	las entidades del sector público que obtienen fondos a través de los mercados	raise funds through the securities or bond
		markets should provide such disclosure
	de valores o bonos deben proporcionar esa divulgación.	
	REPÚBLICA DOMINICANA	REPÚBLICA DOMINICANA
	Sí, estamos de acuerdo. En este sentido, la	Yes, we agree. In this regard, the
	República Dominicana cuenta con su	Dominican Republic has its own
	propio marco normativo para la emisión	regulatory framework for the emission of
	de gases de efecto invernadero,	greenhouse gases, established in Decree
	establecido en el Decreto No. 541-20 , que	No. 541-20, which creates the National
	crea el Sistema del Inventario Nacional	Greenhouse Gas Inventory System
	de Gases de Efecto Invernadero (INGEI).	(INGEI). Therefore, the country complies
	Por lo tanto, el país se acoge a dicho marco	with this regulatory framework according to
	normativo conforme a los términos	the terms established in the
		aforementioned document.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	C	COMENT	TARIOS		COMMENTS
	establecidos mencionado.	en	el	documento	

SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE
Tema específico para comentario 3.	De acuerdo con el enfoque y con el alcance	According to the focus and scope of the
	de los programas de políticas públicas	climate-related public policies programs
Este proyecto de exposición exige	incluidos en las divulgaciones obligatorias,	included in the mandatory disclosures, the
divulgaciones sobre programas de políticas	cuyo objetivo principal sea lograr	primary objective of which is to achieve
públicas cuyo objetivo principal sea lograr	resultados relacionados con el clima.	climate-related outcomes.
resultados relacionados con el clima.	En cuanto al enfoque, se sugiere enfatizar	Regarding the approach, it is suggested to
	que esta norma solo requiere revelaciones	emphasize that this standard only requires
¿Está de acuerdo con este enfoque y con el	sobre aquellos programas de políticas	disclosures on those public policies
alcance de los programas de políticas	públicas cuyo objetivo principal sea lograr	programs whose primary objective is to
públicas incluidos en las divulgaciones	resultados relacionados con el clima,	achieve climate-related outcomes, with
obligatorias? Si no es así, ¿qué enfoque	correspondiendo a cada entidad identificar	each entity identifying climate-related
alternativo propondría y por qué?	los programas de políticas públicas	public policies programs and separating
	relacionados con el clima, separándolos de	them from those that, while they may lead
El Proyecto de Exposición incluye una vista	aquellos que, si bien pueden provocar	to positive climate outcomes, are not their
alternativa sobre el enfoque de los	resultados positivos para el clima, no sea	primary objective.
	ese su objetivo principal.	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
programas de políticas públicas	Con respecto al alcance, se sugiere incluir	Regarding the scope, it is suggested to
relacionados con el clima.	en los componentes de los programas de	include in the components of the climate-
	políticas públicas relacionadas con el	related public policies programs (AG2.4), a
Specific Matter form Comment 3.	clima (AG2.4), un sistema de control	periodic monitoring system that measures
	periódico que mida los resultados	the outcomes obtained by the entities and
This exposure project requires disclosures	obtenidos por las entidades y proporcione	provides feedback to strengthen the system
on public policy programs whose primary	retroalimentación que permita fortalecer el	or redirect it if necessary.
goal is to achieve climate-related	sistema o redireccionarlo si procede.	
outcomes.	COLOMBIA	COLOMBIA
Do you agree with this approach and the	Estamos de acuerdo en que una norma de	We agree that a climate-related disclosure
scope of public policy programs included in	revelaciones relacionadas con el clima	standard for public sector entities should
mandatory disclosures? If not, what	para las entidades del sector público debe	consider climate-related public policies
alternative approach would you propose	considerar los programas de políticas	programs. From a broad approach to
and why?	públicas. Desde un enfoque amplio de la	sustainability, disclosure of the material
The Exposure Project includes an	sostenibilidad es fundamental la revelación	impacts of policies, programs and actions
alternative view on the approach of climate-	de los impactos materiales fruto de	in terms of climate indicators is essential.
related public policy programs.	políticas, programas y acciones en	This approach should emphasize progress
	términos de indicadores en torno al clima.	towards environmental and social
	Este enfoque debe hacer énfasis en los	sustainability in the climate field as a result
	avances hacia la sostenibilidad ambiental y	of the actions of the responsible public
	social en materia climática, fruto de las	entity, as the articulator of public policy.
	acciones de la entidad pública	However, in our assessment, the approach
	responsable, como articuladora de la	and scope of the Exposure Draft has the
	política pública.	following drawbacks:



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	No obstante, el enfoque y el alcance del proyecto de norma presenta, desde nuestra evaluación, los siguientes inconvenientes:	Disclosure of climate policy outcomes focusing on the IFRS S1 and S2 approach is inconvenient for the evaluation and monitoring of public policies that
	La revelación de los resultados de las	promote well-being and sustainable
	políticas en torno al clima centrados en el enfoque de la NIIF S1 y S2 es	development in a comprehensive and articulated manner
	inconveniente para la evaluación y	
	seguimiento de políticas públicas que promuevan el bienestar y el desarrollo sostenible de manera integral y articulada Se requiere de una mirada holística que evalúe claramente los impactos materiales, teniendo en cuenta tanto la diversidad de usuarios como los posibles	A holistic view is required that clearly assesses material impacts, taking into account both the diversity of users and the potential impacts of actions that are not always associated with the financial performance (risks and opportunities) of the entity.
	impactos de las acciones que no siempre están asociadas al desempeño financiero (riesgos y oportunidades) de la entidad.	There are significant difficulties in the scopes included in the proposed standard
	Hay dificultades importantes en los alcances incluidos en la propuesta de norma	The Exposure Draft, following the scheme set out in IFRS S1 and S2, focuses on the assessment of risks, opportunities and
	La propuesta de norma, siguiendo el esquema planteado en las NIIF S1 y S2, se concentra en la evaluación de riesgos,	outcomes. All these categories are mostly expressed in financial terms, leaving out different dimensions of climate



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
LGF LGH 1003	oportunidades y resultados. Todas estas categorías quedan expresadas, mayoritariamente, en términos financieros, por lo que se dejan por fuera diferentes dimensiones de la gestión en términos de clima que pueden realizar algunas entidades del sector público. En cuanto a los resultados de los programas de políticas públicas, la propuesta enuncia el concepto de impactos, pero no articula una metodología específica para la evaluación de estos. En ese sentido, evaluar resultados sin clarificar los criterios de identificación y medición de impactos puede llevar	management that may be carried out by some public sector entities. With regard to the outcomes of public policy programs, the proposal states the concept of impacts, but does not articulate a specific methodology for their evaluation. In this sense, assessing outcomes without clarifying the criteria for identifying and measuring impacts can lead to difficulties in their interpretation and implementation in the disclosures.
	dificultades para su interpretación e implementación en las revelaciones.	
	ECUADOR	ECUADOR
	Si, de acuerdo.	Yes, we agree.
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Si estamos de acuerdo con la inclusión de	We agree with the inclusion of climate-
	los programas de políticas públicas	related public policies programs because,
	relacionadas con el clima, ya que, a	unlike IFRS S1 and IFRS S2, in the public
	diferencia de lo estipulado por la NIIF S1 y	sector it is not enough to disclose
	NIIF S2, en el sector público no es	information on the climate risks present in



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	suficiente divulgar información sobre los riesgos climáticos presentes en las operaciones internas de las instituciones, también es fundamental el diseño y la implementación de programas o políticas públicas específicas relacionadas con el clima y con los principales desafíos que implica, así como la divulgación de sus resultados. Esta información permite a los usuarios de los informes de sostenibilidad, evaluar las principales iniciativas como la eficacia de las medidas adoptadas por el sector público en respuesta a los desafíos climáticos, asegurando una gestión integral y transparente de los riesgos y oportunidades asociados al cambio climático. Sin embargo, se debe delimitar el grado de obligatoriedad siempre en consideración a la jurisprudencia de cada país.	the internal operations of the institutions, it is also essential to design and implement specific climate-related public policies programs or policies and the main challenges involved, as well as to disclose their outcomes. This information allows users of sustainability reports to assess the main initiatives and the effectiveness of measures adopted by the public sector in response to climate challenges, ensuring a comprehensive and transparent management of the risks and opportunities associated with climate change. However, the degree to which it is mandatory must always be defined in consideration of the jurisprudence of each country.
	GUATEMALA	GUATEMALA
	Si.	Yes.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	PANAMÁ	PANAMÁ
	Sí, estamos_de acuerdo con el enfoque	Yes, we agree with the proposed approach,
	propuesto, que exige divulgaciones solo	which requires disclosures only for public
	para programas de políticas públicas cuyo	policies programs whose main objective is
	objetivo principal sea lograr resultados	to obtain climate-related outcomes. This
	relacionados con el clima. Esto garantiza	guarantees that only those relevant
	que solo se incluyan los programas más	programs are included and avoids
	relevantes y evita la sobrecarga de	information overload.
	información.	
	PERÚ	PERÚ
	Estamos de acuerdo con el enfoque de las	We agree with the approach to climate-
	divulgaciones sobre programas de políticas	related public policies programs
	públicas orientado a solo entidades	disclosures only for entities in charge of
	responsables de los resultados de	climate-related outcomes, however, we
	programas de políticas públicas	believe that the Alternative View contains
	relacionado con el clima, sin embargo,	some important approaches that could be
	consideramos que la Vista alternativa	incorporated into the Exposure Draft,
	contiene algunos planteamientos	namely to emphasize the importance of
	importantes que puedan ser incorporados	striking the right balance between cost,
	en el proyecto de Norma, estos se refieren	utility and reporting requirements, and to
	a enfatizar la importancia de lograr un	seek to optimize the way in which such
	equilibrio adecuado entre el costo, la	disclosures are presented to reflect the
	utilidad y los requisitos de presentación de	needs of citizens and stakeholders.
	informes, y buscar optimizar la forma en	
	que se presenten dichas divulgaciones	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	reflejando las necesidades de los	
	ciudadanos y grupos de interés.	
	REPÚBLICA DOMINICANA	REPÚBLICA DOMINICANA
	Sí, estamos de acuerdo. La República	
	Dominicana considera que el enfoque	considers that the proposed approach and
	propuesto y el alcance de los programas de	the scope of public policy programs
	políticas públicas incluidos en las	included in the mandatory disclosures are
	divulgaciones obligatorias son adecuados	adequate to ensure transparency and
	para garantizar transparencia y rendición de	accountability in public sector climate
	cuentas en las iniciativas climáticas del	initiatives.
	sector público.	The requirement to disclose programs
	La exigencia de divulgar programas cuyo	whose main objective is to achieve climate-
	objetivo principal sea lograr resultados	related outcomes allows for the evaluation
	relacionados con el clima permite evaluar	of their impact, effectiveness and
	su impacto, efectividad y alineación con los	alignment with environmental
	compromisos ambientales. Además, la	commitments. In addition, the inclusion of
	inclusión de una perspectiva alternativa en	an alternative perspective in the Exposure
	el Proyecto de Exposición enriquece el	Draft enriches the analysis and provides a
	análisis y ofrece un marco más amplio para	broader framework for informed decision-
	la toma de decisiones informadas.	making.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE
Tema específico para comentario 4.	De acuerdo con la terminología utilizada en	We agree with the terminology used in ED 1,
	el ED 1, incluyendo las diferencias con la	including differences with IFRS S2 which is
Este proyecto de exposición proporciona	NIIF S2 que está dirigida a entidades del	aimed at private sector entities, whose
definiciones específicas del sector público	sector privado, cuyos términos en algunos	terms in some cases differ from those used
y orientación relacionada para: (a)	casos se alejan de aquellos utilizados en el	in the public sector.
Programas de políticas públicas; (b)	sector público.	
Resultados de programas de políticas	COLOMBIA	COLOMBIA
públicas; y (c) Programas de políticas	No estamos de acuerdo con las	We do not agree with the proposed
públicas relacionados con el clima.	definiciones propuestas. La orientación de	definitions. The orientation of some of
	algunas de estas definiciones puede ser	these definitions can be problematic when
¿Está de acuerdo con las definiciones y	problemática cuando se analiza el contexto	looking at the public sector context.
orientaciones específicas para el sector	del sector público.	
público propuestas? Si no, ¿qué		With respect to public policy programs the
definiciones alternativas propondría y por	Con respecto a los programas de políticas	Exposure Draft states:
qué?	públicas el proyecto de norma indica que:	
		'Public policy programs are any type or set
Specific Matter form Comment 4.	"Los programas de políticas públicas son	of interventions adopted or mandated by a
	cualquier tipo o conjunto de intervenciones	public sector entity exercising its sovereign
This exposure project provides public	adoptadas u ordenadas por una entidad del	powers to influence the decisions or
sector-specific definitions and related	sector público que ejerce sus poderes	conduct of other entities or individuals.'
guidance for: (a) Public policy programs; (b)	soberanos para influir en las decisiones o	
Outcomes of public policy programs; and	conductas de otras entidades o individuos".	This definition is broad and confusing since
(c) Climate-related public policy programs.		any type or set of interventions adopted or
	Esta definición es amplia y genera	mandated by a public sector entity are not
	confusiones toda vez que cualquier tipo o	public policy programs. In this regard, the



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
Do you agree with the proposed public sector-specific definitions and guidance? If not, what alternative definitions would you propose and why?	conjunto de intervenciones adoptadas u ordenadas por una entidad del sector público, no son programas de políticas públicas. Al respecto el Departamento Nacional de Planeación de Colombia (DNP) en su documento denominado "Definiciones unificadas para la elaboración de documentos, manuales, guías, instrumentos y presentaciones" (2013) define programa como un	Colombian National Planning Department (DNP) in its document entitled 'Unified definitions for the development of documents, manuals, guides, instruments and presentations' (2013) defines a programme as a 'Mechanism of state intervention that materializes public policy in action plans aimed at achieving a common objective'.
	"Mecanismo de intervención del Estado que materializa la política pública en planes de acción orientados al cumplimiento de un objetivo común".	With respect to climate-related public policies programs, paragraph AG2.6. states that disclosures are only required for those public policies programs whose primary objective is to achieve climate-related
	Con respecto a los programas de políticas públicas relacionadas con el clima, el párrafo AG2.6. establece que solo se requiere revelaciones sobre aquellos programas de políticas públicas cuyo objetivo principal sea lograr resultados relacionados con el clima. Sin embargo, hay políticas públicas que, aunque no estén directamente relacionados con el clima, si contribuyen a su mejoramiento. Por lo anterior, se requiere claridad sobre	outcomes. However, there are public policies that, while not directly related to climate, do contribute to climate improvement. Therefore, clarity is needed on how to identify climate-related public policies programs, as confusion may arise when delimiting which public policies programs are climate-related and which are climate-specific, i.e. there may be inconsistencies with the definition of the



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	cómo identificar los programas de políticas	scope set out in paragraph 3 of this
	públicas específicamente relacionados	proposed standard.
	con el clima, toda vez que se puede generar	However, on the outcomes of public policy
	confusión al delimitar cuales son los	programs, the proposed standard states:
	programas de política pública y cuáles son	
	los que se refieren específicamente al	'Outcomes of public policy programs are
	clima, es decir, podría existir	the impacts on the economy, environment
	inconsistencias con la definición del	and/or people that occur as a result of, or
	alcance establecido en el párrafo 3 de esta	are reasonably attributable to, public policy
	propuesta de norma.	programs'.
	Ahora bien, sobre los resultados de	In this respect, it is not clear how the
	programas de políticas públicas, la	proposal's approach, apparently focused
	propuesta de norma señala:	on the individual reporting entity and
	"Los resultados de los programas de	financial materiality, allows for the
	políticas públicas son los impactos en la	identification and measurement of
	economía, el medio ambiente y/o las	economy-wide, environmental or societal
	personas que se producen como resultado	impacts of a public policy programme on
	de los programas de políticas públicas o	climate change. Methodologically, it should
	que son razonablemente atribuibles a	be clear in the standard what are the
	ellos".	specific indicators that allow 'impacts' to
	Al respecto, no es claro cómo el enfoque de	be measured. The wording of the definition
	la propuesta, aparentemente centrado en	of 'outcomes of public policy programs'
	la entidad individual que informa y en la	equates outcomes with impacts and this
	materialidad financiera, permite identificar	creates some structural ambiguity, given
	y medir impactos de un programa de	that there are other sustainability reporting
	política pública sobre el cambio climático	frameworks, guidelines and standards that



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	de toda la economía, el ambiente o la	expressly define an impact materiality
	sociedad. Metodológicamente debería	approach.
	quedar claro en la norma cuáles son los	The financial implications of programs and
	indicadores concretos que permiten medir	projects that are expressed in public
	"impactos". La forma como está redactada	policies on climate change cannot always
	la definición de "resultados de programas	be assessed solely from the perspective of
	de políticas públicas" equipara resultados	one entity, as in some cases they are the
	con impactos y esto genera cierta	responsibility of specific sectors, even with
	ambigüedad estructural, dado que existen	decentralized operational responsibilities.
	otros marcos, guías y estándares de	Finally, it is found that the proposal does not
	información de sostenibilidad que	take into account a set of considerations
	expresamente definen un enfoque de	that the Paris Agreement has regarding
	materialidad de impacto.	public policies related to climate change.
	Las implicaciones financieras de	These include:
	programas y proyectos que se expresan en	
	políticas públicas sobre cambio climático	The responsibilities of the signing parties
	no siempre pueden evaluarse solamente	may be common, but their execution can be
	desde la perspectiva de una entidad, ya que	differentiated. (Article 2, paragraph 2).
	en algunos casos son responsabilidad de	Contributions are established at the
	sectores concretos, incluso con	national level, and there must be
	responsabilidades operativas	instruments to track their progress over
	descentralizadas.	time. (Article 4 of the Agreement).
	Finalmente, se encuentra que la propuesta	Policies must be evaluated based on the
	no tiene en cuenta un conjunto de	submission of periodic reports on
	consideraciones que tiene el Acuerdo de	emissions, mitigation and adaptation
	Paris en torno a las políticas públicas	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
ESPECIFICUS	relacionadas con el cambio climático. Entre estas resaltamos, las siguientes: Las responsabilidades de las partes firmantes pueden ser comunes, pero en su ejecución estar diferenciadas. (Artículo 2, párrafo 2). Las contribuciones se establecen a nivel nacional y debe existir instrumentos que den cuenta del seguimiento en el tiempo. (Artículo 4 del Acuerdo) Las políticas deben evaluarse a partir de la presentación de informes periódicos sobre emisiones, medidas de mitigación y adaptación, y apoyo recibido o proporcionado. (Artículo 13 del Acuerdo). Además, es necesario tener en cuenta que según el ámbito territorial puede cambiar la definición de lo que se considera una política pública. Por ejemplo, para Naciones Unidas el énfasis de la política pública está dada en las acciones y ejecutorias, pero para entidades como la	measures, and support received or provided. (Article 13 of the Agreement).



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	OCDE y la Unión Europea el énfasis recae	
	en los principios normativos. De esta	
	manera, se debe precisar cuál es la manera	
	que la entidad informante retoma estas	
	políticas.	
	ECUADOR	ECUADOR
	Si, de acuerdo, considerando que son	Yes, we agree, taking into consideration that
	definiciones que corresponden a criterios	these belong to specific technical criteria.
	técnicos específicos.	
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Si estamos de acuerdo con las definiciones	Additionally, it is necessary to consider that
	propuestas en el proyecto, ya que	the definition of public policy may vary
	consideramos que serán fundamentales	depending on the territorial scope. For
	para la correcta interpretación de cada	example, according to the United Nations,
	párrafo, particularmente en lo que respecta	the emphasis of public policy is placed on
	a los cuatro ámbitos de contenido	actions and implementation, whereas for
	(Gobernanza, Estrategia, Gestión de	entities such as the OECD and the
	riesgos y resultados, Métricas y objetivos).	European Union, the emphasis is on
	Estas definiciones y orientaciones	normative principles. Therefore, it is
	expresan la forma cómo las instituciones	important to specify how the reporting
	deberán abordar la gestión de los riesgos,	entity adopts these policies.
	oportunidades y políticas públicas	
	relacionadas con el clima, proporcionando	
	un marco estructurado que facilitará la	
	implementación de prácticas sostenibles y	
	la medición de su efectividad.	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	GUATEMALA	GUATEMALA
	Si.	Yes.
	PANAMÁ	PANAMÁ
	Programas de políticas públicas La	Public Policy Programs
	definición de "programas de políticas	The definition of "public policy programs" is
	públicas" es clara y precisa, ya que	clear and precise, as it establishes that they
	establece que son intervenciones	are interventions adopted or enacted by a
	adoptadas o dictadas por una entidad del	public sector entity, using its sovereign
	sector público, utilizando sus poderes	powers to influence the behaviour of other
	soberanos para influir en el	entities or individuals. This covers a broad
	comportamiento de otras entidades o	spectrum of governmental actions, ranging
	individuos. Esto cubre un amplio espectro	from regulation to incentive initiatives or subsidies.
	de acciones gubernamentales, desde la regulación hasta las iniciativas de fomento	
	o subsidios. Posible sugerencia : Podría	Possible suggestion: It could be considered to add that these programs may
	considerarse agregar que estos programas	have either a preventive or reactive
	pueden tener un enfoque preventivo o	approach, depending on the context.
	reactivo, dependiendo del contexto.	Additionally, you could mention that public
	Además, podrías mencionar que las	policies can also be oriented towards
	políticas públicas también pueden estar	cooperation among actors in the public
	orientadas a la cooperación entre actores	sector, private sector, and civil society.
	onontadas a la cooperación entre actores	Outcomes of Public Policy Programs



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	del sector público, privado y la sociedad	The definition of "outcomes of public policy
	civil.	programs" is well-structured, as it
		highlights that the impacts may be on the
	? Resultados de programas de políticas	economy, the environment, or people.
	públicas La definición de "resultados de	The reference to the fact that these impacts
	programas de políticas públicas" está bien	must be "reasonably attributable" to
	estructurada, al señalar que los impactos	public policy programs is also relevant, as it
	pueden ser sobre la economía, el medio	helps differentiate between direct and
	ambiente o las personas. La referencia a	indirect causality.
	que estos impactos deben ser	Possible suggestion: You could
	"razonablemente atribuibles" a los	recommend placing more emphasis on
	programas de políticas públicas también	the measurement and evaluation of these
	es un aspecto relevante, ya que permite	outcomes, as proper monitoring is
	diferenciar entre causalidad directa e	essential for accountability and the
	indirecta.	continuous improvement of public
	Posible sugerencia: Podrías recomendar	policies.
	que se haga más énfasis en la medición y	Climate-Related Public Policy Programs
	evaluación de estos resultados, ya que el	The definition of "climate-related public
	seguimiento adecuado es esencial para la	policy programs" is presented in a general
	rendición de cuentas y la mejora continua	manner, emphasizing that their primary
	de las políticas públicas.	objective is to achieve climate-related
	Programas de políticas públicas	outcomes. This is appropriate, but it could
	relacionadas con el clima La definición de	be helpful to expand this definition by
	"programas de políticas públicas	including more specific examples, such
	relacionadas con el clima" se plantea de	as programs to reduce greenhouse gas
	forma general, destacando que su objetivo	emissions, promote the adaptation of



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	principal es lograr resultados relacionados con el clima. Esto es adecuado, pero podría ser útil expandir esta definición para incluir ejemplos más específicos, tales como programas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, fomentar la adaptación de las infraestructuras a los impactos del cambio climático, o apoyar la transición energética en sectores clave. Esto no solo daría claridad, sino que también alinearía la definición con los objetivos específicos establecidos en los marcos internacionales, como el Acuerdo de París. Posible sugerencia: Sería valioso incluir en esta definición el principio de que estos programas deben ser transversales e integrarse en todas las políticas públicas, ya que el cambio climático afecta múltiples áreas, como la	infrastructure to climate change impacts, or support the energy transition in key sectors. This would not only provide clarity but also align the definition with the specific objectives established in international frameworks, such as the Paris Agreement. Possible suggestion: It would be valuable to include in this definition the principle that these programs should be crosscutting and integrated into all public policies, as climate change affects multiple areas, such as the economy, health, and transportation, among others.
	economía, la salud, el transporte, etc.	
	PERÚ	PERÚ
	Estamos de acuerdo con las definiciones,	We agree with the definitions, in addition we
	adicionalmente consideramos necesario	consider it necessary to add the term
	definir el término "usuarios primarios", a fin	"primary users" in order to understand who
	de comprender quienes son los	the beneficiaries of climate-related
	beneficiarios de la información relacionada	information are; and "analysis of climate-



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	con el clima; y "análisis de escenarios relacionados con el clima", a fin de tener una mejor comprensión del proceso de identificación y evaluación de riesgos y oportunidades relacionados con el clima, ello integrado a la gestión de riesgos de la entidad. REPÚBLICA DOMINICANA Sí, estamos de acuerdo. La República Dominicana considera que las definiciones y orientaciones propuestas para el sector público aportan claridad y uniformidad en la identificación y evaluación de los programas de políticas públicas y sus resultados, especialmente en lo relacionado con el clima. Estas definiciones proporcionan un marco estructurado que facilita la comprensión y aplicación de los requisitos de divulgación, asegurando coherencia en la información reportada. Además, contribuyen a una mejor evaluación del impacto de las políticas climáticas y su alineación con los	
	objetivos estratégicos del sector público.	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE
Tema específico para comentario 5.	Se considera adecuados los requisitos de	The disclosure requirements for the
	divulgación de información sobre la	strategy of climate-related public policy
Este Proyecto de Exposición propone	estrategia para los programas de políticas	programs are considered appropriate, as
requisitos de divulgación sobre la	públicas relacionados con el clima, ya que	they can meet the information needs of
estrategia de una entidad para programas	pueden satisfacer las necesidades de	primary users.
de políticas públicas relacionados con el	información de los usuarios primarios.	However, the requirements for information
clima que incluyen información que		on possible coordination between public
permite a los usuarios principales	Sin embargo, no se mencionan los	entities to address climate-related
comprender la estrategia y la toma de	requerimientos de información sobre	situations that may affect more than one
decisiones de la entidad, los desafíos	posibles coordinaciones entre entidades	entity and need to be tackled jointly are not
anticipados para lograr los resultados	públicas para hacer frente a situaciones	mentioned. Such coordination is crucial to
previstos y las implicaciones financieras	relacionadas con el clima que pudiesen	reducing the costs that entities would have
del programa de políticas públicas	afectar a más de una entidad y que	to absorb individually in response to the
relacionado con el clima.	requieren ser enfrentadas en forma	same climate-related event affecting
	conjunta. Este tipo de coordinaciones	multiple entities.
¿Está usted de acuerdo en que los	resultan relevantes para disminuir los	
requisitos de divulgación de información	costos que deberían absorber las	
sobre la estrategia para los programas de	entidades en forma individual ante un	
políticas públicas relacionados con el	mismo acontecimiento vinculado con el	
clima satisfacen las necesidades de	clima, que afecte a más de una de ellas.	
información de los usuarios primarios? Si	COLOMBIA	COLOMBIA
no es así, ¿qué enfoque alternativo	Estamos de acuerdo en que se requiere	We agree that it is necessary to disclose
propondría y por qué?	divulgar aspectos de la estrategia de los	aspects of the strategy for climate-related
	programas de políticas públicas	public policy programs. However, we note
	relacionados con el clima. Sin embargo,	that many of the strategic decisions made



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
Specific Matter form Comment 5.	señalamos que muchas de las decisiones estratégicas de las entidades que tienen a su cargo la implementación de programas	by entities responsible for implementing public policy programs on climate change (and, more broadly, on sustainability) are
This Exposure Draft proposes disclosure requirements about an entity's strategy for climate-related public policy programs that include information that allows key users to	de política pública sobre cambio climático (y, en sentido amplio, sobre sostenibilidad), vienen definidas por instancias superiores a la entidad (p.e. comisiones	defined by higher-level bodies (e.g., intersectoral commissions) and are aligned with cross-cutting goals such as the Nationally Determined Contribution
understand the entity's strategy and decision-making, anticipated challenges in achieving intended outcomes, and the financial implications of the climate-related public policy program.	intersectoriales) y se articulan con metas transversales como la Contribución Nacionalmente Determinada y los presupuestos de Carbono (que normalmente se determinan en	(NDC) and carbon budgets (which are typically established in legal and regulatory instruments that apply to individual entities). This means that the strategic scope limited to the reporting entity may be
Do you agree that strategy disclosure requirements for climate-related public policy programs meet the information needs of primary users? If not, what alternative approach would you propose and why?	instrumentos legales y normativos que sujetan a las entidades individualmente consideradas). Esto implica que el campo de la estrategia circunscrito a la entidad que informa puede resultar muy limitado para informar sobre este aspecto.	too narrow to effectively report on this aspect. Likewise, the financial implications of programs and projects derived from climate change public policies cannot always be assessed solely from the perspective of the reporting entity but should be considered at
	Asimismo, las implicaciones financieras de programas y proyectos que se desprenden de políticas públicas sobre cambio climático no siempre pueden evaluarse solamente desde la perspectiva de la entidad que informa, sino que son asunto de todo un subsector del sector público.	the level of an entire public sector subsector. Although the application guidance (paragraph AG1.15) touches on this issue, there is no practical guidance or specific disclosure principle addressing it. In other words, the standard follows the logic of IFRS S2, and the details in the



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	Aunque en la guía de aplicación se señala algo de esto en el párrafo AG1.15, no hay ninguna orientación práctica o principio de divulgación concreto para ello. Es decir, el estándar sigue la lógica de la NIIF S2 y lo específico de la guía de aplicación es enunciativo, pero no afecta de forma concreta el requerimiento concreto en el estándar.	application guidance are descriptive rather than prescriptive, meaning they do not concretely affect the specific disclosure requirement in the standard.
	ECUADOR	ECUADOR
	Si, de acuerdo, los requisitos de divulgación	Yes, we agree that the disclosure
	cubren las necesidades de información de	requirements meet the information needs
	los usuarios.	of users.
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Sí, consideramos que los requisitos de divulgación de información sobre la estrategia para los programas de políticas públicas relacionados con el clima satisfacen las necesidades de información de los usuarios primarios, ya que proporcionan un marco claro, accesible y detallado para la comprensión de las metas, acciones y resultados esperados. Además, la divulgación cumple con los estándares de transparencia y	Yes, we consider that the requirements for information disclosures on the strategy of climate-related public policies programs meet the information needs of primary users, since these provide a clear, accessible and detailed framework for the understanding of goals, actions and outcomes expected. In addition, the disclosure complies with the transparency and accessibility standards necessary to ensure that key actors, including those in



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	accesibilidad necesarios para asegurar que los actores clave, incluidos los responsables de la toma de decisiones y las partes interesadas, puedan tomar decisiones informadas y efectivas en relación con las estrategias implementadas para hacer frente al cambio climático y las políticas públicas asociadas.	charge of decision-making and stakeholders, take informed and effective decisions regarding the strategies and related public policies implemented to tackle climate change.
	GUATEMALA Si.	GUATEMALA Yes.
	PANAMÁ	PANAMÁ
	Los requisitos de divulgación propuestos parecen adecuados para satisfacer las necesidades de información de los usuarios primarios. Estos permitirían tener una visión clara y detallada de la estrategia de las entidades, los desafíos anticipados y las implicaciones financieras. Sin embargo, se podrían mejorar algunos aspectos al agregar más información específica sobre los sectores y territorios, además de un enfoque más explícito en los impactos a largo plazo, que son fundamentales en las políticas climáticas.	The proposed disclosure requirements seem adequate to meet the information needs of primary users. They would provide a clear and detailed view of the entities' strategy, anticipated challenges, and financial implications. However, some aspects could be improved by adding more specific information on sectors and territories, as well as a more explicit focus on long-term impacts, which are essential in climate policies.
	PERÚ	PERÚ



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	Estamos de acuerdo en la divulgación de la estrategia respecto de los resultados de programas de políticas públicas relacionado con el clima, por parte de las entidades responsables, las cuales sean identificadas en cada jurisdicción con el debido seguimiento para su implementación progresiva. Es importante mencionar que en América Latina, casi todos los países se encuentran en medio del proceso de implementación de las IPSAS, y enfrentamos desafíos en materia de transparencia y rendición de cuentas. Por lo tanto, la implementación de los estándares de informes de sostenibilidad requerirá que cada jurisdicción evalúe cuidadosamente el mejor curso de acción y la oportunidad para realizar dicha implementación, considerando que enfrentará muchos desafíos y requerirá amplios recursos.	We agree with the disclosure of the strategy regarding the outcomes of climate-related public policy programs by the responsible entities, which should be identified in each jurisdiction with proper monitoring for their progressive implementation. It is important to mention that in Latin America, almost all countries are in the process of implementing IPSAS and face challenges related to transparency and accountability. Therefore, the implementation of sustainability reporting standards will require each jurisdiction to carefully assess the best course of action and the appropriate timing for such implementation, considering that it will face many challenges and require significant resources.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	REPÚBLICA DOMINICANA	REPÚBLICA DOMINICANA
	Sí, estamos de acuerdo. La República	Yes, we agree. The Dominican Republic has
	Dominicana cuenta con programas y una	programs and a national strategy for
	estrategia nacional para las políticas	climate-related and environmental public
	públicas relacionadas con el medio	policies, which guarantees a regulatory
	ambiente y el clima, lo que garantiza un	framework aligned with the responsible
	marco regulador alineado con los	sustainability and development principles.
	principios de sostenibilidad y desarrollo	
	responsable.	

SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE
Tema específico para comentario 6.	De acuerdo con los requerimientos de	We agree with the proposed disclosure
	divulgación sobre métricas y objetivos de	requirements on metrics and of objectives
Este Proyecto de Exposición propone exigir	políticas públicas relacionadas con el	of climate-related public policies as these
divulgaciones sobre métricas y objetivos,	clima que se propone, ya que se consideran	are considered sufficient to meet the
incluyendo (a) el cambio en las emisiones	suficientes para cubrir las necesidades de	information needs of main users of the
de gases de efecto invernadero	información de los principales usuarios del	reports. Considering, nonetheless, that
razonablemente atribuibles a los	informe. Considerando por supuesto que	these are initial requirements, which may
programas de políticas públicas	se trata de un requerimiento inicial, que	suffer modifications as the implementation
relacionados con el clima y (b) otras	puede sufrir modificaciones conforme se	of the standard is advanced and sufficient
métricas para medir y monitorear el	avanza en la implementación de la	feedback is received, and considering that
desempeño en relación con los programas	normativa y se obtiene la correspondiente	within time primary users may modify their
	retroalimentación, y que con el paso del	information needs.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
de políticas públicas relacionados con el	tiempo también los usuarios primarios	
clima.	pueden ir modificando sus necesidades de información.	
¿Está usted de acuerdo con que estas	illomacion.	
divulgaciones satisfacen las necesidades	COLOMBIA	COLOMBIA
de información de los principales usuarios	No queda claro el alance en las métricas	The scope of the metrics is not clear (it
del informe (véase el párrafo 26)? En caso	(debería aclarase que depende de la	should be clarified that it depends on the
negativo, ¿qué enfoque alternativo	naturaleza del programa de política	nature of the public policy programme). The
propondría y por qué?	pública). Lo prescrito en el párrafo 26 no se logra articular de forma clara en términos	provisions of paragraph 26 are not clearly articulated in terms of the measurement of
Specific Matter form Comment 6.	de la medición de "impactos" que se	"impacts" that would be derived from the
Specific Flatter form Comment 6.	desprendería de la definición de	definition of "outcomes of public policy
This Exposure Draft proposes to require	resultados de los programas de política	programs." Likewise, the Exposure Draft
disclosures on metrics and objectives,	pública". Asimismo, en el proyecto de	requires that the disclosures or information
including (a) the change in greenhouse gas	norma se solicita que las revelaciones o	speak of the change in GHG emissions
emissions reasonably attributable to	información hable del cambio en la emisión	attributable to the program, but it does not
climate-related public policy programs and (b) other metrics to measure and monitor	de GEI atribuible al programa, pero no se aclara cuál es la base que debe usarse para	clarify what basis should be used to measure the change. As for other metrics,
performance in relation to climate-related	medir el cambio. En cuanto a otras	paragraph (b) speaks of "performance";
public policy programs.	métricas, el literal (b) de dicho párrafo	however, measuring performance is
	habla del "desempeño"; no obstante, medir	different from measuring impact. This
Do you agree that these disclosures meet	el desempeño no es lo mismo que medir el	creates ambiguity.
the information needs of the report's	impacto. Esto genera ambigüedad.	
primary users (see paragraph 26)? If not,	Deviction was a stance of a consular series	Furthermore, we agree that other metrics
	Por otra parte, estamos de acuerdo con que	should be included to measure and monitor
	se incluyan otras métricas para medir y	performance in relation to climate-related



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
what alternative approach would you propose and why?	monitorear el desempeño en relación con los programas de políticas públicas relacionadas con el clima, dado que las entidades públicas ya están produciendo indicadores y métricas asociadas a políticas públicas relacionadas con el clima fruto de acuerdos internacionales suscritos por los países, por tanto, el estándar debería señalar que se retomen las mediciones que las entidades públicas ya vienen realizando con independencia de que esas medidas encajen o no en el protocolo de gases de efecto invernadero o en otros criterios.	public policy programs, given that public entities are already producing indicators and metrics associated with climate-related public policies as a result of international agreements signed by countries. Therefore, the standard should indicate that the measurements that public entities are already carrying out should be resumed, regardless of whether these measures fit or not into the greenhouse gas protocol or other criteria. We also believe that the disclosures on metrics and objectives currently defined in the Exposure Draft may not be sufficient because the needs of users may be broader
	revelaciones sobre métricas y objetivos actualmente definidos en el proyecto de norma pueden no ser suficientes porque las necesidades de los usuarios pueden ser	than those currently defined from the financial approach proposed in the standard.
	más amplias de las actualmente definidas desde el enfoque financiero que plantea la	On the other hand, the proposed standard presents an ambiguity in the use of the term
	propuesta.	performance, since it does not clearly distinguish whether it refers to specific
	Por otro lado, la propuesta de norma presenta una ambigüedad en el uso del	program results (outcomes), impacts or a broader evaluation of the efficiency and



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	término desempeño (performance), ya que no distingue claramente si se refiere a resultados específicos del programa (outcomes), a impactos o a una evaluación más amplia de la eficiencia y eficacia del mismo. Aquí la falta de precisión en la propuesta de norma es evidente cuando se	effectiveness of the program. Here the lack of precision in the proposed standard is evident when it mentions that public policy programs must be measured in terms of the impacts of the program actions to address greenhouse gas emissions.
	menciona que los programas de política pública deben ser medidos en términos de los impactos de las acciones de los programas para enfrentar las emisiones de gases de efecto invernadero.	Furthermore, although the standard mentions metrics to measure and monitor performance, it does not define precisely what aspects are evaluated. Since other standards handle these concepts more clearly, it is recommended to review the use
	Además, aunque la norma menciona métricas para medir y monitorear el desempeño, no define con precisión qué aspectos se evalúan. Dado que otros estándares manejan estos conceptos con mayor claridad, se recomienda revisar el	of the term to avoid confusing interpretations and ensure adequate measurement of the impact of the programs.
	uso del término para evitar interpretaciones confusas y asegurar una medición adecuada del impacto de los programas. ECUADOR	ECUADOR Van a grant to the plant of the plan
	Si, de acuerdo, en exigir divulgaciones sobre métricas y objetivos para los	Yes, we agree to require disclosures on metrics and objectives for climate-related public policies programs.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	programas de políticas públicas relacionadas con el clima.	
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Si estamos de acuerdo en que estas divulgaciones sobre métricas y objetivos	We agree that these disclosures on metrics and objectives will allow the different
	permitirán a los diferentes usuarios	interested users to understand and
	interesados comprender y evaluar	evaluate quantitatively and qualitatively the
	cuantitativa y cualitativamente el impacto	impact of public policies, providing them
	de las políticas públicas, brindándoles una	with a solid basis to measure the
	base sólida para medir la efectividad en la	effectiveness in reducing and mitigating
	reducción y mitigación de emisiones de	greenhouse gas emissions and progress
	gases de efecto invernadero y el progreso	towards established climate objectives.
	hacia los objetivos climáticos establecidos.	However, the scope of quantitative
	Sin embargo, el alcance de las	disclosures must be in harmony with the
	divulgaciones cuantitativas deberá estar en	legal framework of each jurisdiction.
	armonía con el marco jurídico de cada	We also consider it necessary to establish
	jurisdicción.	in more detail the metrics that will be part of
	Así mismo consideramos necesario	the sustainability reports, since these
	establecer más a detalle las métricas que	metrics will identify whether or not the
	formarán parte de los informes de	requirements and the objectives or
	sostenibilidad, ya que sobre estas métricas	purposes set are met.
	se identificará sí se cumple o no con lo	
	requerido y los objetivos o propósitos	
	trazados.	OHATEMAL A
	GUATEMALA	GUATEMALA
	Si.	Yes.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	PANAMÁ	PANAMÁ
	Si, estamos de acuerdo. El borrador de	Yes, we agree. The draft report appears to
	informe parece satisfacer las necesidades	meet users' needs by providing clear and
	de los usuarios al proporcionar información	detailed information on greenhouse gas
	clara y detallada sobre las emisiones de	emissions and progress towards climate
	gases de efecto invernadero y el progreso	goals. However, it is suggested to include
	hacia los objetivos climáticos. Sin	more qualitative information and align with
	embargo, se sugiere incluir más	international frameworks for a more
	información cualitativa y alinearse con los	comprehensive and comparable report. It is
	marcos internacionales para un informe	crucial that companies ensure the
	más completo y comparable. Es crucial que	transparency, clarity and accessibility of
	las empresas garanticen la transparencia,	their information, providing sufficient detail
	claridad y accesibilidad de su información,	to assess the real impact of their climate
	proporcionando suficientes detalles para	policies.
	evaluar el impacto real de sus políticas	This approach not only facilitates informed
	climáticas.	decision-making, but also fosters
	Este enfoque no solo facilita la toma de	accountability and continuous
	decisiones informadas, sino que también	improvement of public policies related to
	fomenta la rendición de cuentas y la mejora	climate change.
	continua de las políticas públicas	
	relacionadas con el cambio climático.	
	PERÚ	PERÚ
	Estamos de acuerdo con la propuesta de	We agree with the disclosure proposal of
	revelación de este proyecto, sin embargo,	this project, however, it may take a
	puede tomar un periodo considerable de	considerable time for entities to reach a
	tiempo para que las entidades alcancen un	degree of compliance with this standard, as



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	grado de cumplimiento de esta norma, ya	these will have to implement internal
	que tendrán que implementar	control procedures to receive the
	procedimientos internos de control para	necessary information for their disclosure.
	obtener la información necesaria para su	
	revelación.	
	REPÚBLICA DOMINICANA	REPÚBLICA DOMINICANA
	Sí, estamos de acuerdo. Consideramos	Yes, we agree . We believe that the
	que las divulgaciones propuestas sobre	proposed disclosures on metrics and
	métricas y objetivos proporcionan	targets provide key information for
	información clave para evaluar el impacto y	assessing the impact and effectiveness of
	la efectividad de los programas de políticas	climate-related public policy programs.
	públicas relacionados con el clima.	Including metrics on the change in
	Incluir métricas sobre el cambio en las	greenhouse gas emissions attributable to
	emisiones de gases de efecto invernadero	these programs, as well as other
	atribuibles a estos programas, así como	performance indicators, allows for more
	otros indicadores de desempeño, permite	accurate and transparent monitoring of
	un seguimiento más preciso y transparente	environmental progress. This facilitates
	de los avances en materia ambiental. Esto	accountability and informed decision-
	facilita la rendición de cuentas y la toma de	making, ensuring that programs meet their
	decisiones informadas, asegurando que los	objectives and effectively contribute to
	programas cumplan con sus objetivos y	climate change mitigation.
	contribuyan de manera efectiva a la	
	mitigación del cambio climático.	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE
Tema específico para comentario 7.	Sí, se considera adecuado usar la definición propuesta de materialidad del	Yes, it is considered appropriate to use the proposed definition of materiality in the
Este Proyecto de Exposición incluye fundamentos conceptuales alineados con el Marco Conceptual del IPSASB, incluida la	Marco Conceptual, dado que la información financiera de propósitos general, tanto de los estados financieros,	Conceptual Framework, given that general purpose financial information, both in financial statements and on sustainability,
definición de materialidad (véanse los párrafos B8 a B10) y los usuarios principales de los informes financieros de	como sobre sostenibilidad, tiene fundamentalmente el mismo objetivo, que corresponde a ser útil para los usuarios	fundamentally has the same objective, which is to be useful to users for decision-making and accountability.
propósito general del sector público (véanse los párrafos B.AG28 a B.AG33).	para la toma de decisiones y rendición de cuentas.	OOL OMBIA
,	COLOMBIA No estamos de acuerdo en que la definición	COLOMBIA We do not agree that the proposed
¿Está de acuerdo en que la definición propuesta de materialidad basada en el Marco Conceptual del IPSASB satisface las necesidades de información de los principales usuarios de las divulgaciones relacionadas con el clima? Si no es así, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?	No estamos de acuerdo en que la definición de materialidad propuesta satisfaga plenamente las necesidades de información de los usuarios principales para las revelaciones relacionadas con el clima en el sector público. Esto implica limitaciones en el supuesto de que los usuarios principales de esta información son los receptores de servicios y los	We do not agree that the proposed definition of materiality fully meets the information needs of the primary users for climate-related disclosures in the public sector. This implies limitations in the assumption that the primary users of this information are the service recipients and funding providers of public sector entities.
Specific Matter form Comment 7.	proveedores de financiación de las entidades del sector público.	The definition of materiality presented in the proposed standard follows a restrictive
This Exposure Draft includes conceptual foundations aligned with the IPSASB	La definición de materialidad presentada en la propuesta de norma sigue un enfoque	approach, based on financial materiality, which does not adequately reflect the particularities of the public sector or the



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
Conceptual Framework, including the definition of materiality (see paragraphs B8 to B10) and the primary users of public sector general purpose financial reporting (see paragraphs B.AG28 to B.AG33). Do you agree that the proposed definition of materiality based on the IPSASB Conceptual Framework meets the information needs of the main users of climate-related disclosures? If not, what alternative approach would you propose and why?	restrictivo, basado en la materialidad financiera, que no refleja adecuadamente las particularidades del sector público ni las necesidades de sus diversos usuarios. Esta definición reproduce en gran medida la lógica de la NIIF S2, orientada principalmente a entidades del sector privado con fines de lucro. En este sentido, la norma no reconoce que, en el sector público, la información sobre sostenibilidad y clima no se limita a la toma de decisiones de asignación de recursos en mercados, sino que también tiene un valor fundamental para el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas, así como para el cumplimiento de compromisos nacionales e internacionales, como los ODS y el Acuerdo de París. En consecuencia, tanto la definición de materialidad como la de los usuarios principales, no resulta adecuada	needs of its various users. This definition largely reproduces the logic of IFRS S2, which is primarily aimed at for-profit private sector entities. In this sense, the standard does not recognize that, in the public sector, sustainability and climate information is not limited to resource allocation decision-making in markets, but also has fundamental value for the design, implementation and evaluation of public policies, as well as for compliance with national and international commitments, such as the SDGs and the Paris Agreement. Consequently, both the definition of materiality and the definition of primary users are not appropriate for the heterogeneous characteristics of the institutional capabilities of public sector entities. Therefore, we consider that the definition of
	para las características heterogéneas	materiality in the proposed standard should
	propias de las capacidades institucionales	be expanded to align with a more holistic
	de las entidades del sector público.	approach, which recognizes the importance of information for a broader



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	Por lo tanto, consideramos que la definición de materialidad en la propuesta	range of users in the context of climate- related public policies.
	de norma debería ampliarse para alinearse	retated public policies.
	con un enfoque más holístico, que	
	reconozca la importancia de la información	
	para una diversidad más amplia de	
	usuarios en el contexto de las políticas	
	públicas relacionadas con el clima.	
	ECUADOR	ECUADOR
	Si, de acuerdo.	Yes, we agree.
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Sí, estamos de acuerdo en que la	Yes, we agree that the definition of
	definición de "materialidad" establecida	"materiality" set out in the IPSASB
	en el Marco Conceptual del IPSASB	Conceptual Framework meets the
	satisface las necesidades de información	information needs of the main users of
	de los principales usuarios de las	climate-related disclosures. Materiality, as
	divulgaciones relacionadas con el clima.	defined in the Conceptual Framework,
	La materialidad, tal como se define en el	enables the identification of those aspects
	marco conceptual, permite identificar	that, based on their relevance, could
	aquellos aspectos que, en función de su	influence the decisions made by users of
	relevancia, podrían influir en las	the information, ensuring that only those
	decisiones que tomen los usuarios de la	data that are significant for the assessment
	información, asegurando que se	of climate risks and related actions are
	divulguen solo aquellos datos que son	disclosed. This provides an appropriate
	significativos para la evaluación de los	
	riesgos climáticos y las acciones	essential for understanding climate



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	relacionadas. Esto proporciona una base adecuada para determinar qué información es esencial para la comprensión de los impactos climáticos en el contexto de las políticas públicas, garantizando que los informes sean tanto relevantes y útiles para la toma de decisiones de los usuarios.	impacts in the context of public policy, ensuring that reports are both relevant and useful for users' decision-making.
	GUATEMALA	GUATEMALA
	Si.	Yes.
	PANAMÁ	PANAMÁ
	Sí, estamos de acuerdo. La información es	Yes, we agree. The information is clear and
	clara y detallada sobre las emisiones de	detailed on the emissions of greenhouse
	gases de efecto invernadero y el progreso hacia los objetivos climáticos.	gases and the progress towards climate objectives.
	PERÚ	PERÚ
	Estamos de acuerdo con la definición propuesta de materialidad, la cual toma como base que, cualquier omisión u ocultamiento de la información de revelación de clima puede influir en el cumplimiento de la rendición de cuenta y en la toma de decisiones de los usuarios de la información.	We agree with the proposed definition of materiality, which takes as basis that any omission or conceal of disclosure of information on climate may influence the accountability compliance and the decision-making of information users.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	REPÚBLICA DOMINICANA	REPÚBLICA DOMINICANA
	Sí, estamos de acuerdo. Consideramos	Yes, we agree . We believe that the
	que la definición de materialidad basada en	definition of materiality based on the
	el Marco Conceptual del IPSASB es	IPSASB Conceptual Framework is
	adecuada para satisfacer las necesidades	appropriate to meet the information needs
	de información de los principales usuarios	of the primary users of climate-related
	de las divulgaciones relacionadas con el	disclosures.
	clima.	This approach provides a robust framework
	Este enfoque proporciona un marco sólido	aligned with international accounting
	y alineado con los principios contables	principles, allowing for better identification
	internacionales, lo que permite una mejor	and assessment of information relevant to
	identificación y evaluación de la	decision-making. It also ensures
	información relevante para la toma de	consistency in the presentation of public
	decisiones. Además, garantiza coherencia	sector financial reports, facilitating
	en la presentación de los informes	transparency and comparability in the
	financieros del sector público, facilitando	disclosure of climate impacts.
	la transparencia y la comparabilidad en la	
	divulgación de los impactos climáticos.	

SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
Tema específico para comentario 8.	Sí, se considera correcto que los momentos de la divulgación sean los mismos que para los estados financieros,	Yes, it is considered correct that the disclosure moments be the same as for the financial statements, in this way it complies
Este Proyecto de Exposición incluye requisitos generales alineados con la guía del sector privado (IFRS S1), incluidos los requisitos para que (a) una entidad incluya	de esta manera se cumple con presentar información completa sobre la materia y permite establecer vinculaciones y referencias entre los resultados de	with presenting complete information on the subject and allows establishing links and references between the sustainability results and the information reported in the
sus revelaciones relacionadas con el clima en sus informes financieros de propósito	sostenibilidad y la información reportada en los Estados Financieros.	Financial Statements.
general (véanse los párrafos B22 a B25) y (b) una entidad informe sus revelaciones relacionadas con el clima al mismo tiempo que sus estados financieros relacionados	COLOMBIA No estamos de acuerdo en que los requisitos de revelación propuestos en la propuesta de norma sean apropiados para	COLOMBIA We do not agree that the disclosure requirements proposed in the Exposure Draft are appropriate for public sector
(véanse los párrafos B26 a B31).	las entidades del sector público, ya que estos han sido diseñados bajo una lógica	entities, as they have been designed under a logic of financial disclosures applicable to
¿Está usted de acuerdo en que los requisitos de divulgación propuestos en los requisitos generales son apropiados para	de revelaciones financieras aplicables al sector privado, sin considerar adecuadamente las particularidades	the private sector, without adequately considering the operational, regulatory and governance particularities of the public
las entidades del sector público? En caso negativo, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?	operativas, normativas y de gobernanza del sector público.	sector. The obligation to include climate-related
F. 5F 2.1.0.1.0) PO. 900.	La obligación de incluir las revelaciones relacionadas con el clima dentro de los	disclosures within general purpose financial reports may generate application
	informes financieros de propósito general puede generar problemas de aplicación en el sector público. A diferencia del sector	problems in the public sector. Unlike the private sector, where the materiality of climate information is assessed according



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS		
ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
Specific Matter form Comment 8. This Exposure Draft includes general	privado, donde la materialidad de la información climática se evalúa en función de su impacto en la posición financiera y el desempeño de la entidad, en el sector	to its impact to the entity's financial position and performance, in the public sector these disclosures are more related to the management of public policies,
requirements aligned with private sector guidance (IFRS S1), including requirements for (a) an entity to include its climate-related disclosures in its general-purpose financial reports (see paragraphs B22 to B25) and (b) an entity to report its climate-related disclosures at the same time as its related financial statements (see	público estas revelaciones están más relacionadas con la gestión de políticas públicas, el cumplimiento de marcos regulatorios nacionales e internacionales y la rendición de cuentas a múltiples partes interesadas. El sector público ya cuenta con diversos reportes de sostenibilidad, informes de gestión y mecanismos de	compliance with national and international regulatory frameworks and accountability to multiple stakeholders. The public sector already has various sustainability reports, management reports and disclosure mechanisms that address these issues in a broader context 72 of financial statements. Mandatory integration of these disclosures
paragraphs B26 to B31). Do you agree that the disclosure requirements proposed in the general requirements are appropriate for public sector entities? If not, what alternative approach would you propose and why?	divulgación que abordan estos temas en un contexto más amplio que los estados financieros. Integrar obligatoriamente estas revelaciones en los informes financieros, para generar conectividad con cifras financieras, sin reconocer las particularidades del sector público en los principios concretos de revelación, puede generar redundancia, aumentar la carga administrativa y desdibujar la utilidad de la	into financial reports to generate connectivity with financial figures, without recognizing the particularities of the public sector in the specific principles of disclosure, can generate redundancy, increase administrative burden and blur the usefulness of the information for key users of the public sector. Meanwhile, the requirement that climate-
	información para los usuarios clave del sector público.	related disclosures be presented at the same time as the related financial statements can be problematic. In the public sector, the collection of data on



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	Por su parte, la exigencia de que las	climate actions and outcomes, as well as
	revelaciones relacionadas con el clima se	the assessment of impacts on public
	presenten al mismo tiempo que los estados	management, is often subject to different
	financieros relacionados puede resultar	information cycles from those for the
	problemática. En el sector público, la	preparation of financial statements. This is
	recopilación de datos sobre las acciones y	because climate-related information
	los resultados climáticos, así como la	comes from multiple sources, including
	evaluación de impactos en la gestión	environmental agencies, international
	pública, suele estar sujeta a ciclos de	organizations, and specialized units within
	información distintos a los de la	the government, which can make it difficult
	preparación de estados financieros. Esto se	to align it with the timing of financial
	debe a que la información asociada con el	reporting in public entities. Likewise, the
	clima proviene de múltiples fuentes,	dependence on external information, such
	incluyendo agencias ambientales,	as national greenhouse gas emissions
	organismos internacionales, y unidades	metrics or indicators of compliance with
	especializadas dentro del gobierno, lo que	international commitments, can generate
	puede dificultar su alineación con los	significant time lags with respect to
	tiempos de la información financiera en las	traditional financial statements. The
	entidades públicas. Asimismo, la	imposition of a single reporting 73 fan73bl
	dependencia de información externa,	could result in the publication of
	como métricas nacionales de emisiones de	incomplete or provisional information,
	gases de efecto invernadero o indicadores	reducing the quality of disclosures. For this
	de cumplimiento de compromisos	reason, we consider that the proposed
	internacionales, puede generar desfases	standard should provide greater flexibility
	temporales significativos con respecto a	for public entities to report climate-related
	los estados financieros tradicionales. La	information within specific sustainability



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	imposición de un calendario único de reporte podría resultar en la publicación de información incompleta o provisional, reduciendo la calidad de las revelaciones. Por esta razón, consideramos que la	and public governance frameworks, with deadlines and disclosure structures more aligned with the nature of their operations and responsibilities.
	propuesta de norma debería proporcionar mayor flexibilidad para que las entidades públicas reporten información asociada con el clima dentro de marcos específicos de sostenibilidad y gobernanza pública, con plazos y estructuras de divulgación más alineadas con la naturaleza de sus operaciones y responsabilidades.	Finally, we consider it appropriate to issue a specific standard that establishes the general requirements related to sustainability, as this would allow them to be addressed in a more comprehensive manner and applicable to all sustainability factors. In this way, the adoption of an approach in which each standard on a specific topic must include an appendix
	Finalmente, consideramos conveniente la emisión de una norma específica que establezca los requerimientos generales relacionados con la sostenibilidad, en tanto que esto permitiría abordarlos de manera más amplia y aplicable a todos los factores de sostenibilidad. De esta manera, se evitaría la adopción de un enfoque en el que cada estándar sobre un tema específico deba incluir un apéndice dedicado a estos requerimientos.	dedicated to these requirements would be



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	ECUADOR	ECUADOR
	Si, de acuerdo, con los requisitos de	Yes, we agree with the proposed disclosure
	divulgación propuestos.	requirements.
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Sí, estamos de acuerdo, con las	Yes, we agree that climate-related
	revelaciones relacionadas con el clima en	disclosures in general purpose financial
	los informes financieros de propósito	reports and reporting them at the same time
	general y reportarlas al mismo tiempo que	as financial statements, which are related
	los estados financieros, los cuales están	to fiscal planning, sustainability and
	relacionados con la planificación fiscal, la	accountability for the use of resources, is
	sostenibilidad y la rendición de cuentas por	appropriate for the public sector, as it
	el uso de los recursos, es adecuado para el	ensures consistency and transparency in
	sector público, ya que asegura coherencia	financial and non-financial (climate)
	y transparencia en la información	reporting. However, it should be noted that
	financiera y no financiera (climática). Mo	the purposes of the public sector are very
	obstante, se debe tener en cuenta que los	different from those of the private sector.
	propósitos del sector público son muy	
	distintos con los del sector privado.	
	GUATEMALA	GUATEMALA
	Si	Yes.
	PANAMÁ	PANAMÁ
	Los requisitos de divulgación propuestos	The proposed disclosure requirements are
	son adecuados como punto de partida, es	adequate as a starting point, but
	necesario un ajuste para que el sector	adjustment is necessary to enable the
	público pueda reflejar adecuadamente	public sector to adequately reflect its
	sus necesidades específicas en términos	specific needs in terms of accountability,



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	de rendición de cuentas, política pública y bienestar social, todo ello dentro de un marco claro, accesible y comprensible	public policy and social welfare, all within a clear, accessible and understandable framework for all users.
	para todos los usuarios. PERÚ	PERÚ
	Estamos de acuerdo, que la información de revelación relacionada al clima se	We agree that climate-related disclosure information should be included in the
	encuentre en los estados financieros, sin especificar el lugar exacto, la cual queda a	financial statements, without specifying the exact location, which is at the discretion
	elección de la entidad. Asimismo, no limita que esta revelación sea incluida en otros	of the entity. Likewise, it does not limit this disclosure from being included in other
	documentos de gestión, en conjunto con lo requerido por los reguladores.	management documents, in conjunction with what is required by regulators.
	REPÚBLICA DOMINICANA	REPÚBLICA DOMINICANA
	Sí, estamos de acuerdo. Consideramos que los requisitos generales de divulgación propuestos, alineados con la	Yes, we agree. We consider the proposed general disclosure requirements, aligned with the private sector guidance (IFRS S1),
	guía del sector privado (IFRS S1), son adecuados para las entidades del sector público. La inclusión de las revelaciones	to be appropriate for public sector entities. The inclusion of climate-related disclosures in general purpose financial
	relacionadas con el clima en los informes financieros de propósito general y la	reports and the requirement to report them simultaneously with the financial
	exigencia de reportarlas simultáneamente con los estados financieros fortalecen la transparencia y	statements strengthens transparency and consistency in the information presented. This enhances comparability, improves
	la coherencia en la información	accountability and allows for a better



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	presentada. Esto facilita la comparabilidad, mejora la rendición de cuentas y permite una mejor evaluación del impacto financiero de los riesgos y oportunidades climáticas en la gestión pública.	assessment of the financial impact of climate risks and opportunities on public management.

SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE
Tema específico para comentario 9.	Sí, se está de acuerdo con que se tenga el	Yes, we agree that the same criteria should
	mismo criterio para las disposiciones	be applied to transitional provisions for own
Este Proyecto de Exposición propone	transitorias de operaciones propias y de	operations and public policies. We do note
proporcionar un alivio transitorio sólo en el	políticas públicas. Sí se hace presente que	that the outcomes of public policies may
primer año de adopción (véanse los	los resultados de políticas públicas pueden	have a longer horizon of outcomes than the
párrafos 30 a 33) para las revelaciones	tener un mayor horizonte de resultados que	measures taken in own operations, and are
relacionadas con las operaciones propias	las medidas tomadas en las operaciones	more difficult to measure. In some cases,
de una entidad y, cuando corresponda,	propias, y son más difíciles de medir. En	the measurements of the outcomes of
relacionadas con los programas de	algunos casos las mediciones de	public policies may not be annual, but
políticas públicas relacionados con el	resultados de políticas públicas pueden no	rather every two or three years. It is
clima y sus resultados.	ser anuales, sino que cada dos o tres años.	considered appropriate to allow complete
	Se considera apropiado que se permita	evaluations to be made at least every three



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
¿Está de acuerdo en que el enfoque de	hacer evaluaciones completas al menos	years, with simplified updates in the
disposiciones de transición propuesto	cada tres años, con actualizaciones	intermediate periods.
debería ser aplicable tanto a las	simplificadas en los periodos intermedios.	
operaciones propias como a los programas		
de políticas públicas relacionados con el	COLOMBIA	COLOMBIA
clima? Si no, ¿qué enfoque alternativo	No estamos de acuerdo con la disposición	We do not agree with the transition
propondría y por qué?	de transición propuesta en el borrador de	provision proposed in the Exposure Draft,
	norma, ya que no reconoce la	as it does not recognize the heterogeneity of
Specific Matter form Comment 9.	heterogeneidad de capacidades	institutional capabilities within the public
	institucionales dentro del sector público y	sector and sets an insufficient time horizon
This Exposure Draft proposes to provide	plantea un horizonte temporal insuficiente	for the effective adaptation of entities. The
transitional relief only in the first year of	para la adaptación efectiva de las	proposal establishes a transitional relief of
adoption (see paragraphs 30 to 33) for	entidades. La propuesta establece un alivio	only one year for both disclosures related to
disclosures related to an entity's own	transitorio de solo un año tanto para las	the entity's own operations and public
operations and, where applicable, related	revelaciones relacionadas con las	policy programs on climate, without
to climate-related public policy programs	operaciones propias de la entidad como	considering that not all entities will be able
and their results.	para los programas de políticas públicas	to meet the deadlines or develop the
	sobre el clima, sin considerar que no todas	necessary capabilities in that time.
Do you agree that the proposed transition	las entidades podrán cumplir con los	
provisions approach should be applicable	plazos ni desarrollar las capacidades	Unlike the approach implicit in IFRS S1 and
to both own operations and climate-related	necesarias en ese tiempo.	S2, where scalability and differentiation
public policy programs? If not, what		based on the capacity of companies are
alternative approach would you propose	A diferencia del enfoque implícito en las	accepted, this proposed standard requires
and why?	NIIF S1 y S2, donde se acepta la	the same level of demand for all public
	escalabilidad y la diferenciación en función	sector entities without considering that
	de la capacidad de las empresas, esta	some have greater technical, financial and



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	propuesta de norma requiere un mismo	operational limitations. This would generate
	nivel de exigencia para todas las entidades	tensions in comparability, since while some
	del sector público sin considerar que	entities will quickly develop the capabilities
	algunas tienen mayores limitaciones	to comply with the requirements, others will
	técnicas, financieras y operativas. Esto	face structural difficulties that will delay
	generaría tensiones en la comparabilidad,	their implementation, producing
	pues mientras algunas entidades	asymmetries in the reported information.
	desarrollarán rápidamente las capacidades	Thus, a transition for just one year is
	para cumplir con los requerimientos, otras	insufficient if one takes into account the
	enfrentarán dificultades estructurales que	practical impossibility of certain
	las retrasarán en la implementación,	measurement and disclosure elements. In
	produciendo asimetrías en la información	the case of climate-related public policy
	reportada. Así, la transición solo por un año	programs, year-on-year comparisons pose
	resulta insuficiente si se tiene en cuenta la imposibilidad práctica de ciertos	a methodological challenge when there is no prior reference base. If the entity did not
	imposibilidad práctica de ciertos elementos de medición y revelación. En el	make measurements or disclosures in
	caso de programas de políticas públicas	previous years, the comparison with the
	relacionados con el clima, las	immediately preceding year becomes
	comparaciones interanuales suponen un	unfeasible, and the requirement to disclose
	reto metodológico cuando no existe una	comparative data in the second year of
	base de referencia previa. Si la entidad no	application of the standard may generate
	realizó mediciones ni revelaciones en	distortions in the interpretation of the
	ejercicios anteriores, la comparación con el	· '
	año inmediatamente anterior se torna	
	inviable, y la exigencia de revelar datos	We do not agree with the transition
	comparativos en el segundo año de	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	aplicación de la norma puede generar distorsiones en la interpretación de la información.	as it does not recognize the heterogeneity of institutional capabilities within the public sector and sets an insufficient time horizon for the effective adaptation of entities. The
	Asimismo, el alcance 3 de las emisiones es un aspecto estructuralmente problemático que no podrá resolverse solo con más	proposal establishes a transitional relief of only one year for both disclosures related to the entity's own operations and public
	tiempo. La dificultad para recopilar información de emisiones indirectas a lo largo de la cadena de valor persiste sin	policy programs on climate, without considering that not all entities will be able to meet the deadlines or develop the
	importar el horizonte de transición, lo que sugiere que la excepción debería evaluarse más allá de un criterio meramente temporal. La capacidad institucional de	necessary capabilities in that time. Unlike the approach implicit in IFRS S1 and S2, where scalability and differentiation
	muchas entidades es limitada y existen tensiones entre el corto y el largo plazo en cuanto a lo que efectivamente puede ser	based on the capacity of companies are accepted, this proposed standard requires the same level of demand for all public
	reconocido y reportado de manera confiable. En este sentido, es pertinente hacer referencia a los criterios de	sector entities without considering that some have greater technical, financial and operational limitations. This would generate
	impracticabilidad y costo-beneficio que la misma norma considera en sus requerimientos generales, ya que un	tensions in comparability, since while some entities will quickly develop the capabilities to comply with the requirements, others will
	enfoque de transición más escalonado permitiría mitigar riesgos de	face structural difficulties that will delay their implementation, producing asymmetries in the reported information.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	incumplimiento sin afectar la calidad de la información revelada.	Thus, a one-year transition is insufficient considering the practical impossibility of certain measurement and disclosure elements. In the case of climate-related public policy programs, year-on-year comparisons pose a methodological challenge when there is no prior reference base. If the entity did not perform measurements or disclosures in previous years, the comparison with the immediately preceding year becomes unfeasible, and the requirement to disclose comparative data in the second year of application of the standard may generate distortions in the interpretation of the information.
		Furthermore, scope 3 emissions is a structurally problematic aspect that cannot be resolved with more time alone. The difficulty in collecting information on indirect emissions throughout the value chain persists regardless of the transition horizon, which suggests that the exception should be evaluated beyond a merely temporal criterion. The institutional capacity of many entities is limited and



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
		there are tensions between the short and
		long term in terms of what can actually be
		recognized and reported reliably. In this
		regard, it is pertinent to refer to the criteria
		of impracticality and cost-benefit that the
		same standard considers in its general
		requirements, since a more gradual
		transition approach would allow mitigating
		non-compliance risks without affecting the
		quality of the information disclosed.
	ECUADOR	ECUADOR
	Si, de acuerdo.	Yes, we agree.
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Sí, estamos de acuerdo en que el enfoque	Yes, we agree that the transition
	de disposiciones de transición, donde no se	arrangements approach, where institutions
	requiere que las instituciones proporcionen	are not required to provide the information
	la información requerida en este proyecto	required in this draft for any period prior to
	para ningún periodo anterior a la fecha de	the date of adoption, should be applicable
	adopción, debería ser aplicable tanto a las	to both their own operations and climate-
	operaciones propias como a los programas	related public policy programs. This
	de políticas públicas relacionados con el	approach allows for a gradual integration of
	clima. Este enfoque permite una	transition strategies in all relevant areas,
	integración gradual de las estrategias de	ensuring that both the entity's internal
	transición en todas las áreas relevantes,	activities and its public policies are aligned
	asegurando que tanto las actividades	with climate objectives. In addition, it



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	internas de la entidad como sus políticas públicas sean alineadas con los objetivos climáticos. Además, permite una transición ordenada y coherente hacia prácticas más sostenibles.	allows for an orderly and coherent transition towards more sustainable practices.
	GUATEMALA	GUATEMALA
	Si.	Yes.
	PANAMÁ	PANAMÁ
	Sí, estamos de acuerdo.	Yes, we agree.
	PERÚ	PERÚ
	Estamos de acuerdo con el enfoque propuesto para la transición, lo que significa que esta norma de revelación se aplicaría desde la fecha de implementación hacia adelante, sin tener la obligación de realizar comparativos para el primer año de adopción. Sin embargo, se recomendaría realizar una identificación a partir de la diferenciación de entidades, ya que algunas tendrán la responsabilidad de ejecutar programas de políticas públicas de medio ambiente (clima) y otras se encontrarán requeridas de divulgar información sobre riesgos y oportunidades	We agree with the proposed approach to the transition, which means that this disclosure standard would be applied from the date of implementation onwards, without having to make comparisons for the first year of adoption. However, it would be recommended to make an identification based on the differentiation of entities, since some will be responsible for implementing environmental (climate) public policy programs and others will be required to disclose information on climate-related risks and opportunities that are expected to affect their own operations;



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
ESPECÍFICOS	que afecten sus propias operaciones; ello con la finalidad de realizar una implementación progresiva de la Norma, considerando la demanda de recursos y tiempos para su aplicación. REPÚBLICA DOMINICANA Sí, estamos de acuerdo. Consideramos que el enfoque de disposiciones de transición propuesto, aplicable tanto a las operaciones propias de la entidad como a los programas de políticas públicas	progressive implementation of the Standard, considering the demand for resources and time for its application. REPÚBLICA DOMINICANA Yes, we agree. We believe that the proposed transitional arrangements approach, applicable to both the entity's own operations and climate-related public policy programs, is appropriate to facilitate
	relacionados con el clima, es adecuado para facilitar la implementación efectiva de los nuevos requisitos de divulgación.	the effective implementation of the new disclosure requirements.

SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	CHILE	CHILE
Tema específico para comentario 10.		
¿Tiene algún otro comentario sobre el		
Proyecto de Exposición propuesto?		
Specific Matter form Comment 10.		



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
Do you have any additional comments on	COLOMBIA	COLOMBIA
the proposed Exposure Draft?	A continuación, presentamos observaciones y recomendaciones sobre aspectos críticos del borrador de norma propuesto, con especial atención a su aplicabilidad en el contexto del sector público, las dificultades metodológicas de implementación y la alineación con el marco normativo y de gobernanza vigente en jurisdicciones como la colombiana.	Below, we present observations and recommendations on critical aspects of the proposed exposure draft, with special attention to its applicability in the context of the public sector, the methodological difficulties of implementation and the alignment with the regulatory and governance framework in force in jurisdictions such as Colombia.
	Aplicabilidad de la norma en contextos con principios contables diferentes (Párrafo 6)	Applicability of the standard in contexts with different accounting principles (Paragraph 6)
	La disposición que permite la aplicación del borrador de norma sin importar si los estados financieros se preparan bajo NICSP o bajo otras normativas contables nacionales plantea desafíos en términos de armonización y comparabilidad. En particular, no se establece un criterio claro sobre cómo deben conciliarse diferencias en la determinación de usuarios primarios de la información o en la materialidad para	The provision that allows the application of the exposure draft regardless of whether the financial statements are prepared under IPSAS or under other national accounting standards poses challenges in terms of harmonization and comparability. In particular, there is no clear criterion established on how differences should be reconciled in the determination of primary users of the information or in the materiality
	la información asociada al clima cuando las normas nacionales difieren de lo	for climate-related information when national standards differ from those



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	estipulado en IPSAS. En este sentido, el proyecto de norma no clarifica qué pasa si las normas nacionales para la preparación de la información financiera de propósito general tienen usuarios primarios diferentes o un criterio de materialidad para la información sobre el clima diferente al contenido en las IPSAS.	stipulated in IPSAS. In this sense, the exposure draft does not clarify what happens if national standards for the preparation of general purpose financial information have different primary users or a materiality criterion for climate-related information different from that contained in IPSAS.
	Medición de emisiones de gases de efecto invernadero (Párrafo 17a)	Measuring greenhouse gas emissions (Paragraph 17a)
	El requerimiento de desagregar las emisiones de GEI entre el grupo contable consolidado y otras participadas sigue la lógica de las NIIF, donde las entidades consolidadas cumplen criterios definidos en función del control contable. Sin embargo, en el sector público existen múltiples formas organizativas que no necesariamente encajan en la noción de consolidación contable, pero que sí agregan información financiera y operan bajo un mismo marco institucional. La	The requirement to disaggregate greenhouse gas emissions between the consolidated accounting group and other investees follows the logic of IFRS, where consolidated entities meet defined criteria based on accounting control. However, in the public sector there are multiple organizational forms that do not necessarily fit the notion of accounting consolidation, but which do aggregate financial information and operate under the same institutional framework. The standard does
	norma no especifica cómo deben reportar estas entidades, lo que puede generar inconsistencias en la medición del alcance	not specify how these entities should report, which may lead to inconsistencies in the measurement of the scope of



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	de las emisiones. Se recomienda una orientación adicional sobre cómo deben aplicarse estos requerimientos en contextos gubernamentales.	emissions. Additional guidance is recommended on how these requirements should be applied in government contexts.
	Consideraciones sobre la remuneración vinculada al desempeño climático (Párrafo 17f)	Considerations on remuneration linked to climate performance (Paragraph 17f)
	El requerimiento de revelar la remuneración del personal clave de gestión en función de criterios climáticos es	The requirement to disclose remuneration of key management personnel based on climate criteria is problematic in the context of the public sector, where salary
	problemático en el contexto del sector público, donde los esquemas salariales están regulados por normativas que no incorporan incentivos por desempeño	do not incorporate incentives for financial or climate performance. The literal application of this requirement could
	financiero o climático. La aplicación literal de este requerimiento podría generar información irrelevante o incluso inducir a error a los usuarios de los reportes. Se	generate irrelevant information or even mislead users of the reports. An explicit exemption for public entities is recommended or allowing disclosure to be
	recomienda una exención explícita para entidades públicas o permitir que la divulgación se limite a la existencia de políticas generales de desempeño en	limited to the existence of general performance policies in relation to climate objectives.
	relación con objetivos climáticos.	Definition of a public sector entity



Definición de entidad del sector público

El párrafo AG1.3 del proyecto de norma señala:

"Las entidades del sector público realizan una amplia gama de actividades en beneficio del interés público. Entre ellas, se incluyen las siguientes: (a) Diseño y prestación del servicio; (b) Cumplimiento y ejecución; c) Seguimiento y evaluación; y (d) Asesoramiento, diseño, implementación y seguimiento de programas de políticas públicas".

Al respecto, se resalta que este párrafo no es congruente con los establecido en el párrafo 10 del Prólogo a las NICSP, que establece:

"Las NICSP están diseñadas para aplicarse a entidades del sector público que cumplen todos los siguientes criterios:

- (a) Son responsables de la prestación de servicios para beneficiar al público y/o para redistribuir la renta y la riqueza;
- (b) Principalmente financian sus actividades, directa o indirectamente, a través de impuestos y/o transferencias de otros niveles de gobierno, contribuciones sociales, deuda o cuotas; y

Paragraph AG1.3 of the exposure draft states:

"Public sector entities carry out a wide range of activities in the public interest. These include: (a) Service design and delivery; (b) Compliance and enforcement;

(c) Monitoring and evaluation; and (d) Advice on, design, implementation and monitoring of public policy programs."

In this regard, it is highlighted that this paragraph is not consistent with the provisions of paragraph 10 of the Preface to IPSAS, which states:

"IPSAS are designed to apply to public sector entities that meet all of the following criteria:

- (a) They are responsible for the provision of services to benefit the public and/or to redistribute income and wealth; (b) They primarily finance their activities, directly or indirectly, through taxes and/or transfers from other levels of government, social contributions, debt or fees; and
- (c) they do not have profit-making as a primary objective."

It is suggested that the Exposure Draft be consistent with this last definition, which



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	(c) no tienen la obtención de beneficios como un objetivo principal". Se sugiere que el proyecto de norma sea consistente con está última definición que refleja de manera más adecuada las características de las entidades del sector público. Uso de los riesgos y oportunidades de las operaciones propias para la medición de resultados de programas El párrafo AG1.6 del proyecto de norma indica:	more adequately reflects the characteristics of public sector entities. Using risks and opportunities of own operations to measure program outcomes Paragraph AG1.6 of the Exposure Draft states: "When appropriate, the activities and outcomes of an entity's own operations related to a climate-related public policy program for which it is responsible are included as part of the information on an entity's own operations."
	"Cuando corresponda, las actividades y los resultados de las operaciones propias de una entidad relacionadas con un programa de política pública relacionado con el clima del cual es responsable se incluyen como parte de la información sobre las operaciones propias de una entidad". En este párrafo se hace referencia a actividades y resultados de las propias operaciones de la entidad, pero el enfoque	This paragraph refers to activities and outcomes of the entity's own operations, but the focus of the general objective for these own operations is the identification of risks and opportunities and, subsequently, of metrics associated with it. Therefore, the way in which such integration of information on outcomes and that of risks and opportunities is proposed is not so clear when the objectives for each type of
	del objetivo general para estas operaciones propias es la identificación de riesgos y oportunidades y, posteriormente, de	disclosure (own operations and programs) have been separated.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	métricas asociadas con ello. Por tanto, no es tan clara la manera en que se propone dicha integración de información sobre resultados y la de riesgos y oportunidades, cuando los objetivos para uno y otro tipo de revelaciones (operaciones propias y programas) han sido separados. ECUADOR Los países se encuentran en la implementación de las NICSP, por lo que, debería darse un plazo para concluir con este proceso. Por tanto, para la normativa de reportes de sostenibilidad que implica desafíos para su aplicación, y que no corresponde a información financiera, sino a información no financiera, cuya responsabilidad está a cargo de otras instituciones especializadas del sector público, debería ampliarse el tiempo para su análisis, preparación y presentación en los estados financieros.	ECUADOR Countries are under the implementation of IPSAS, reason a time limit to conclude with this process should be given. Hence, for the sustainability reports standard which poses challenges in its application, and which does not belong to financial information, but to non-financial information, whose responsibility is in charge of other public sector specialized entities, the time for its analysis, preparation and presentation should be extended.



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	EL SALVADOR	EL SALVADOR
	Las divulgaciones relacionadas con el	Climate-related disclosures in the public
	clima en el sector público son cruciales	sector are crucial for the effective
	para la implementación efectiva de	implementation of climate policies, as they
	políticas climáticas, ya que proporcionan	provide quantifiable data on the risks and
	datos cuantificables sobre los riesgos e	impacts associated with climate change.
	impactos asociados al cambio climático.	These disclosures allow for the assessment
	Estas divulgaciones permiten evaluar la	of the alignment of government strategies
	alineación de las estrategias	with international commitments, such as
	gubernamentales con los compromisos	those established in the Paris Agreement,
	internacionales, como los establecidos en	and facilitate the monitoring of the
	el Acuerdo de París, y facilitan el monitoreo	efficiency in the use of public resources
	de la eficiencia en el uso de recursos	destined for mitigation and adaptation. In
	públicos destinados a la mitigación y	addition, they ensure transparency in the
	adaptación. Además, garantizan la	measurement and reporting of greenhouse
	transparencia en la medición y reporte de	gas emissions and other climate indicators,
	las emisiones de gases de efecto	supporting evidence-based decision-
	invernadero y otros indicadores climáticos,	making and compliance with long-term
	apoyando la toma de decisiones basadas	sustainability objectives.
	en evidencia y el cumplimiento de los	
	objetivos de sostenibilidad a largo plazo.	However, one of the main challenges that
	No statement of the sustaining control of the	public entities would face when presenting
	No obstante, a lo anterior, uno de los	sustainability information would have to do
	principales retos que enfrentarían las	with the quality and consistency of the
	entidades públicas al presentar	information presented, especially in
	información sobre sostenibilidad tendría	relation to international standards. A clear



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	que ver con la calidad y la consistencia de	example of this is the challenge of aligning
	la información presentada, especialmente	the presentation of data with international
	en relación con los estándares	frameworks and regulations such as the UN
	internacionales. Un ejemplo claro de esto	Sustainable Development Goals (SDG) or
	es el desafío de alinear la presentación de	what is established in the Paris Agreement.
	datos con marcos y normativas	Public entities often have to collect data
	internacionales como los Objetivos de	from a wide variety of sources (such as
	Desarrollo Sostenible (ODS) de la ONU o lo	different ministries, autonomous entities or
	establecido en el Acuerdo de París. En	even public and private companies that
	muchas ocasiones, las entidades públicas	collaborate on public projects); this
	deben recopilar datos de una gran variedad	process can generate discrepancies in the
	de fuentes (como diferentes ministerios,	quality and consistency of the information
	autónomas o incluso empresas públicas y	presented, creating a degree of difficulty for
	privadas que colaboran en proyectos	users of general-purpose information and
	públicos); este proceso puede generar	for institutions to be able to interpret
	discrepancias en la calidad y la	sustainability clearly and accurately.
	consistencia de la información que se	
	presenta, generando un grado de dificultad	
	para los usuarios de la información de	
	propósito general y para que las	
	instituciones puedan interpretar la	
	sostenibilidad de manera clara y precisa.	
	GUATEMALA	GUATEMALA
	No.	No.
	PANAMÁ	PANAMÁ



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	PERÚ	PERÚ
	Se recomienda:	It is recommended to:
	Incluir un párrafo para la aplicación	Include a paragraph for the progressive
	progresiva de la Norma	application of the Standard
	Disposición que permita a cada gobierno	Provision that allows each government to
	realizar la identificación de las entidades	identify the entities that are within the
	que se encuentran dentro del alcance de	scope of this Standard, and the progressive
	esta Norma, y del cumplimiento progresivo	compliance with it.
	de la misma.	
		Modify paragraph 6, considering that this
	Modificar el párrafo 6, considerando que	Standard is an international standard and
	esta Norma es un estándar internacional y	its compliance should be in line with the
	su cumplimiento debería estaría en línea a	adoption of the IPSASs.
	la adopción de las NICSPs.	It says: "An entity may apply this Standard
	Dice "Una entidad puede aplicar este	regardless of whether the entity's related
	Norma independientemente de si los	general purpose financial statements
	estados financieros de propósito general	(called "financial statements") are
	relacionados de la entidad (denominados	prepared in accordance with International
	"estados financieros") se preparan de	Public Sector Accounting Standards
	conformidad con las Normas	(IPSAS) or other generally accepted
	Internacionales de Contabilidad del Sector	accounting principles or practices (GAAP)."
	Público (IPSAS) u otros principios o	It should say: "An entity may apply this
	prácticas contables generalmente	Standard only if the entity's related general
	aceptados (GAAP)." Debe decir "Una entidad puede aplicar	purpose financial statements (called
	este Norma solo si los estados financieros	"financial statements") are prepared in
	este ivornia soto si tos estados ilhancieros	



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	de propósito general relacionados de la entidad (denominados "estados financieros") se preparan de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS)."	accordance with International Public Sector Accounting Standards (IPSAS)."
	REPÚBLICA DOMINICANA	REPUBLICA DOMINICANA
	Entendemos que debe establecerse que, cuando un fenómeno climático, como	We understand that it must be established that when a climatic phenomenon, such as
	lluvias intensas, sequías o plagas, genere un impacto identificable y medible con	heavy rains, droughts or pests, generates an identifiable and reliably measurable
	fiabilidad, este debe ser reconocido en los	impact, this must be recognized in the
	estados financieros.	financial statements.
	Por ejemplo, en un país donde la producción agrícola es gestionada por el	For example, in a country where agricultural production is managed by the State,
	Estado, a través del Ministerio de Agricultura (RD) u otra entidad, y	through the Ministry of Agriculture (RD) or another entity, and represents a significant
	representa una parte significativa del PIB,	part of the GDP, any considerable damage
	cualquier daño considerable puede afectar	can affect both food security and public
	tanto la seguridad alimentaria como los	revenues. This is because part of this
	ingresos públicos. Esto se debe a que	production is destined for the private sector
	parte de esa producción se destina al	for processing or export, subsequently
	sector privado para su transformación o	generating tax revenues through VAT (tax on
	exportación, generando posteriormente	the transfer of industrialized
	ingresos fiscales a través del ITBIS o	goods and services) or tariffs. In this
	aranceles. En este contexto, la correcta	context, the correct measurement and
	medición y reconocimiento contable del	accounting recognition of the climatic



SPECIFIC MATTER – ASUNTOS ESPECÍFICOS	COMENTARIOS	COMMENTS
	impacto climático es crucial para una gestión financiera transparente y efectiva.	impact is crucial for transparent and effective financial management.



REPÚBLICA DE COLOMBIA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

Comentarios al "Borrador 1 de exposición a IPSASB Sustainability Reporting Standard (SRS), Divulgaciones relacionadas con el clima"

Comentarios generales:

La propuesta de norma "SRS ED 1, Climate-related Disclosures" presenta una estructura donde establece principios para que las entidades del sector público divulguen en sus estados financieros información sobre los riesgos y oportunidades relacionadas con el clima para sus operaciones propias y sobre los programas de políticas públicas que estén relacionados con el clima.

La propuesta de norma incorpora los principios de las NIIF S1 y S2, así como orientaciones asociadas a los pilares del Task Force on Climate-related Financial Disclosures (TCFD). En este sentido, al seguir la lógica de las NIIF S1 y S2, que están orientadas a las organizaciones de mercado del sector privado, no se considera la naturaleza propia de las entidades del sector público y, en consecuencia, los requerimientos de la propuesta de norma no se articulan con las necesidades de los usuarios de este sector ni generan una ruta metodológica adecuada para establecer las revelaciones relacionadas con el clima. Además, pese a los párrafos incluidos sobre la especificidad de las entidades del sector público en las guías de aplicación, el cuerpo de la propuesta de norma mantiene los requerimientos, especialmente para las propias operaciones, casi idénticos a los prescritos por la NIIF S2, con lo cual el contexto y las especificidades del sector público no se reflejan en los principios establecidos en el proyecto de norma. Así, el enfoque establecido en la propuesta de norma puede debilitar los procesos de rendición de cuentas de las entidades del sector público y, del mismo modo, al individualizar a cada entidad, desconoce las sinergias con otras entidades, como un factor clave de la operación del sector público para impactar positivamente el clima.

La propuesta de norma introduce una visión limitada de los usuarios de la información, al adoptar el enfoque actual de los usuarios primarios de la información financiara de propósito general, lo cual reduce el alcance de las revelaciones

relacionadas con el clima, y restringe, en la práctica, la información a una perspectiva de materialidad financiera. Por ello, se requiere un proyecto de norma que brinde orientaciones para divulgar información sobre los impactos de los programas de políticas públicas relacionados con el clima en la economía, el ambiente y la sociedad.

Finalmente, la propuesta de norma no hace referencia a elementos claves en torno al cambio climático y la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), como el Acuerdo de París, el Protocolo de Kyoto y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La ausencia de un enfoque direccionado hacia la sostenibilidad, el no reconocimiento del carácter holístico e integral que deben tener las entidades del sector público y el enfoque limitado de los desafíos en el desarrollo de las políticas públicas sobre el clima que pueden existir en diferentes estados nacionales, son otros aspectos relevantes que se observan en esta propuesta de norma. A continuación, se da respuesta a cada comentario específico.

Comentarios específicos:

1) Asunto específico para el comentario 1: Operaciones del sector público y función reguladora (párrafos 1 a 4)

Este Proyecto de Exposición requiere que una entidad del sector público proporcione información sobre (i) los riesgos y oportunidades relacionados con el clima que se espera que afecten sus propias operaciones, y (ii) los programas de políticas públicas relacionadas con el clima y sus resultados cuando una entidad tiene responsabilidad por esos programas y sus resultados (véanse los párrafos 3 y GA2.7–GA2.8).

¿Está de acuerdo en que el enfoque propuesto satisface las necesidades de información de los usuarios primarios (véanse los párrafos 1 a 4)? Si no es así, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?

Respuesta 1:

No estamos de acuerdo con que el enfoque propuesto satisfaga las necesidades de los usuarios de información de las entidades del sector público, debido a los inconvenientes que presentamos a continuación.

1. Establecimiento de un enfoque restringido de los usuarios de la información

De manera similar a la NIIF S1 y S2, el proyecto de norma retoma la definición de usuario principal del Marco Conceptual para la Información Financiera de Propósito General de las Entidades del Sector Público, la cual se concentra en los destinatarios de los servicios y en los proveedores de recursos a la entidad del sector público que informa. Así, se encuentra que en el apartado B1 de la propuesta se afirma:

"Primary users of general purpose financial reports (primary user) are existing and potential service recipients and their representatives and resource providers and their representatives".

Teniendo en cuenta esto, el párrafo B.AG28 pretende ampliar la idea de los usuarios de principales, pues señala:

"Primary users of public sector general purpose financial reports include service recipients and their representatives, such as legislature or members of parliament who act as representatives of citizens, eligible residents and taxpayers, and resource providers and their representatives, such as multilateral or bilateral donor agencies and lenders and corporations that provide resources to, and transact with, government".

Esta definición de usuarios principales deja por fuera una serie de usuarios que pueden tener un carácter más determinante desde la mirada de las políticas públicas, generando una mirada reducida sobre los programas de políticas públicas relacionadas con el clima. En este sentido, se resalta que varias de las revelaciones de sostenibilidad y, particularmente, las relacionadas con el clima, podrían ser usadas para conocer el avance y los impactos en la implementación de políticas públicas sobre estos temas, que aplican a entidades de todo un país (incluidas las entidades públicas). La rendición de cuentas y la toma de decisiones a partir de la información sobre revelaciones relacionadas con el clima por las entidades públicas puede ser útil para múltiples stakeholders. Esto implica que el uso de tal información no sería solo para la rendición de cuentas a, o de toma de decisiones por, los destinatarios de servicios o proveedores de financiación, sino también usada para la rendición de cuentas y la toma de decisiones por productores de política pública, organismos de control, organismos internacionales (por ejemplo, para reportar el cumplimiento ante instancias como el Foro Político de Alto Nivel para los ODS, el seguimiento del Acuerdo de Paris, etc.), así como otras partes interesadas. Incluso estos podrían ser, inicialmente, los usuarios con mayor interés en tales revelaciones.

En este contexto, si la información que cubre estas necesidades se llegase a clasificar como información de propósito especial (según la lógica del párrafo 1.4 del Marco Conceptual para la Información Financiera con Propósito General de las Entidades del Sector Público), su producción podría ser muy costosa o, incluso, redundante. Convendría por tanto alinear esas necesidades y usuarios con las necesidades concretas que buscan cubrir las revelaciones sobre sostenibilidad y el clima por parte de las entidades del sector público.

Por lo anterior, se considera que los usuarios pueden demandar información financiera y no financiera relevante respecto al clima en los que se pueda identificar el impacto de las actividades de la entidad sobre este. Por tanto, el foco financiero en los riesgos y oportunidades relacionadas con el clima representa un distanciamiento del objetivo prioritario del sector público consistente en enfrentar las crisis sociales y ambientales e ilustra que la prioridad de esta propuesta de norma,

al retomar los criterios de las NIIF S1 y S2, se concentra en satisfacer las necesidades de los inversionistas y los proveedores de financiación en los mercados de capital.

2. No se reconoce la complejidad y heterogeneidad de las entidades del sector público

El enfoque no reconoce la complejidad de las entidades del sector público, ya que considera que todas las entidades se encuentran homogeneizadas en su situación estructural frente a los usuarios de la información. Como el punto de partida son las NIIF S1 y S2, no se toma en cuenta que muchas entidades del sector público no están sujetas a condiciones de mercado para la obtención de recursos y que las dinámicas de rendición de cuentas y toma de decisiones son distintas. De este modo, no se reconoce la subordinación que puede tener un conjunto de entidades en torno a la posibilidad de definir su estrategia de gestión del clima, pues en muchas ocasiones la estrategia es definida como política por autoridades nacionales (o muchas veces por acuerdos internacionales) y las entidades están sujetas al cumplimiento de la directriz impartida. Así mismo, el borrador de norma pasa por alto que muchas entidades del sector público son entidades ejecutoras del presupuesto, lo cual no permite una evaluación adecuada de riesgos y oportunidades en la sostenibilidad fiscal desde el punto de vista de la entidad individualmente considerada.

Adicionalmente, la propuesta de norma plantea criterios generales y transversales para su aplicación a todas las entidades del sector público sobre sus operaciones propias, con lo cual se desconoce que estas pueden tener distintas capacidades institucionales (estructuras, recursos y conocimientos) para cumplir con los criterios de revelación. En este sentido, se observa que para el sector privado existe cierta progresividad dado que las NIIF y las NIIF de sostenibilidad serán aplicadas por las entidades cuyos instrumentos se negocian en mercados públicos o mantienen activos en calidad de fiduciaria para un amplio grupo de terceros, mientras que las pequeñas y medianas empresas no están obligadas directamente a aplicar las revelaciones incorporadas en las NIIF de sostenibilidad. Por lo anterior, el borrador de norma debería considerar criterios simplificados que sean aplicables a todas las entidades del sector público y algunos requerimientos más específicos para las entidades que tengan mayor capacidad o responsabilidad institucional. Es necesario entonces la progresividad de criterios para las entidades del sector público.

Por lo anterior, se observa que solo algunas entidades del sector público podrán hacer evaluaciones sobre la eficacia de las acciones y los impactos en programas de políticas públicas que desarrollan sobre el clima, teniendo en cuenta la autonomía, el alcance, la naturaleza y la capacidad de gestión que tiene la entidad del sector público sobre este tipo de políticas.

3. Riesgos y oportunidades asociadas al clima por las operaciones propias y sostenibilidad fiscal

Especialmente las entidades que actúan en mercados competitivos podrían encontrar oportunidades asociadas al cambio climático, ya sea en términos de productos o venta de servicios. En las entidades de gobierno, por su parte, la principal tarea es gestionar y asumir los efectos negativos para la ciudadanía y los territorios de los riesgos derivados del cambio climático. De esa manera, se puede plantear que el enfoque en las oportunidades relacionadas con el clima responde más al sector privado, donde algunas organizaciones pudieran organizarse o crearse con este fin. Por lo anterior, se considera que no es del todo adecuada la incorporación de este enfoque para el sector público.

Adicionalmente, el enfoque del proyecto de norma asume que cada entidad puede evaluar de manera individual los riesgos climáticos en relación con su sostenibilidad fiscal a largo plazo. Sin embargo, en el sector público, muchas entidades no tienen autonomía en la definición de su financiamiento, ya que operan con presupuestos definidos a nivel central o territorial. Además, los efectos financieros de políticas públicas climáticas no siempre pueden ser atribuidos exclusivamente a una sola entidad. Se recomienda replantear el enfoque para reconocer que la evaluación del riesgo climático debe considerar la articulación interinstitucional y la sostenibilidad fiscal de sectores del sector público o de este en su conjunto.

4. La propuesta de norma no se alinea explícitamente con el Acuerdo de París

La propuesta de norma no reconoce el sentido del Acuerdo de París, donde se establece que los programas de política pública en torno al clima y los usuarios de la información que se produzca son principalmente las partes firmantes. Es decir, el principal usuario de la información de los esfuerzos institucionales del sector público respecto al clima son los estados nacionales. El objetivo del Acuerdo es tener una respuesta global, de manera que se reconoce que son los estados nacionales los responsables de este proceso de articulación tanto desde y hacia sus entidades, como hacia sus compromisos internacionales.

La propuesta de norma desconoce el papel del estado central y los productores de políticas públicas, para orientar las necesidades de información. Estas se encuentran especificadas en el párrafo 13 del Acuerdo de París que señala:

"13. Las Partes deberán rendir cuentas de sus contribuciones determinadas a nivel nacional. Al rendir cuentas de las emisiones y la absorción antropógenas correspondientes a sus contribuciones determinadas a nivel nacional, las Partes deberán promover la integridad ambiental, la transparencia, la exactitud, la exhaustividad, la comparabilidad y la coherencia y velar por que se evite el doble cómputo, de conformidad con las orientaciones que apruebe la Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el presente Acuerdo".

En ese sentido, extender la obligatoriedad de revelación a todas las entidades del sector público en torno al clima puede generar problemas de comprensión del aporte de emisiones de carácter global y, por lo tanto, podría afectar la evaluación de la eficiencia y eficacia de las políticas que orientan los estados nacionales en torno al clima.

5. Dificultades en torno a los programas de políticas públicas

Respecto a los programas de políticas públicas relacionados con el clima y sus resultados, cuando la entidad tiene responsabilidad sobre dichos programas y sus resultados, se observa que, a pesar de que se exigen revelaciones relacionadas con el objetivo y los resultados obtenidos en el programa, las revelaciones se centran en las implicaciones financieras de dichos programas de políticas públicas e ignoran su relación integral con los ODS como fuente para considerar algunos indicadores climáticos y, en general, de sostenibilidad. Esto puede limitar su utilidad para cumplir con las metas nacionales e internacionales del desarrollo sostenible.

Finalmente, se evidencia que, a pesar de que la rendición de cuentas es uno de los objetivos de la información financiera de propósito general en el marco conceptual de las NICSP y que se enuncia en el borrador de esta norma, no se está considerando adecuadamente la rendición de cuentas dado que las revelaciones, al inspirarse integralmente en la NIIF S2, tienen un enfoque principalmente financiero basado en la toma de decisiones de asignación de recursos en mercados de capitales.

2) Asunto específico para el comentario 2: Operaciones propias (Apéndice A1: Guía de solicitud – Operaciones propias)

El Proyecto de norma alinea principalmente los requisitos de divulgación sobre las operaciones propias de una entidad con la orientación del sector privado (IFRS S1 Requisitos generales para la divulgación de información financiera relacionada con la sostenibilidad y NIIF S2 Divulgaciones relacionadas con el clima), con orientación del sector público, incluida una presunción refutable de que las entidades utilizan el Protocolo de GEI: Una norma de contabilidad e información corporativa (2004), a menos que otro método establecido para medir sus emisiones de gases de efecto invernadero sea más apropiado o lo requiera una autoridad jurisdiccional (véase el párrafo AG1.72).

¿Está de acuerdo con el enfoque y la orientación propuestos? Si no, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?

Respuesta 2:

No estamos de acuerdo con el enfoque y la orientación incluida en la propuesta de norma. Encontramos que alinear los requisitos de divulgación con los requerimientos de las NIIF S1 y S2 y considerar que las entidades del sector público

utilizan el Protocolo de Gases de Efecto Invernadero: Estándar Corporativo de Contabilidad y Reporte (ECCR) (2004) genera inconvenientes que dificultan su aplicación por parte de las entidades del sector público. Estos inconvenientes se presentan a continuación:

1. El enfoque financiero predominante en la propuesta de norma que debilita la rendición de cuentas

Tal como lo manifiestan las NIIF S1 y S2, dichos estándares están desarrollados para la presentación de información para la toma de decisiones relativas al suministro de recursos a la entidad por parte de los inversores, prestamistas y otros acreedores. En este sentido, las revelaciones exigidas propenden por informar sobre todos los riesgos y oportunidades relacionados con la sostenibilidad y el clima que podría esperarse razonablemente que afecten los flujos de efectivo de la entidad, el acceso a la financiación o el costo del capital a corto, medio o largo plazo.

De acuerdo con De Villiers et al. (2024), este enfoque hacia los inversores implica priorizar los riesgos y oportunidades relacionados con la sostenibilidad desde la perspectiva financiera, en lugar de analizar los riesgos y oportunidades de las acciones de las organizaciones en el medio ambiente y la sociedad, lo que hace que no se satisfagan las demandas de otros grupos interesados (Abhayawansa, 2022; Bohn et al., 2024). Sobre esto, Arbidane & Martiroyan (2023) han precisado que la propuesta de NIIF S1 no se articula con la identificación de los servicios ecosistémicos, por lo que su mirada del ambiente es más de orden estratégico, siendo muy limitada su capacidad para orientar la toma de decisiones para la conservación.

De este modo, se debilita la rendición de cuentas como principio fundamental del reporte corporativo de sostenibilidad. Las NIIF S1 y S2 tienen un enfoque financiero y de gestión de riesgos, pero no consideran adecuadamente los aspectos económicos, sociales y ambientales que son críticos en el sector público. De hecho, la propuesta de norma extrapola los estándares que están enfocados en la toma de decisiones de asignación de recursos en mercados, y esto rompe con el objetivo de rendición de cuentas propio de la información de las entidades del sector público.

En este sentido, se debe considerar que el Marco Conceptual de las NICSP establece que uno de los objetivos de la información financiera de propósito general es la rendición de cuentas, el cual no es considerado por las NIIF S1 y S2 como un objetivo de la información. Aunado a esto, el hecho de sustituir "los flujos de efectivo de la entidad, su acceso a la financiación o el costo del capital a corto, medio o largo plazo" por "sostenibilidad fiscal a largo plazo" no implica que exista una rendición de cuentas ni una adecuada contextualización de las necesidades de información sobre la sostenibilidad y el clima.

Al respecto, el concepto de sostenibilidad fiscal que se plantea en la propuesta de norma no se articula con el concepto de sostenibilidad de la prestación de servicios que contiene en marco conceptual de las NICSP, el cual señala:

"la sostenibilidad de la prestación de servicios de la entidad y otras operaciones a largo plazo, y los cambios habidos como resultado de las actividades de la entidad durante el periodo sobre el que se informa, incluyendo por ejemplo, la capacidad de la entidad para continuar financiando sus actividades y para cumplir con sus objetivos operativos en el futuro, su capacidad financiera, incluyendo las fuentes probables de financiación, y la medida en que la entidad depende de presiones de financiamiento o de demanda fuera de su control, y es por ello vulnerable a estas, y los recursos físicos y otro tipo actualmente disponibles para mantener la prestación de servicios en periodos futuros".

Además, el enfoque propuesto en el proyecto de norma, centrado en la entidad individual que produce estados financieros, limita las sinergias de entidades que actúan en sectores concretos. Por ejemplo, en Colombia las agencias dedicadas a la gestión de riesgos (tanto a nivel nacional como territorial) pueden ver afectada su propia capacidad para operar (su sostenibilidad fiscal a largo plazo) por las acciones que realizan autoridades ambientales (agencias nacionales o locales responsables de la gestión medioambiental -e.j corporaciones autónomas regionales).

2. Falta de alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Aunque en las guías de aplicación se evoca a los ODS para la establecer el contexto climático, los principios del proyecto de norma no le dan relevancia a las divulgaciones asociadas a la contribución nacionalmente determinada ni al ODS 13. En consecuencia, los principios de divulgación en el proyecto de norma no consideran de forma concreta los ODS, agenda internacional e intergubernamental de las políticas públicas de sostenibilidad, lo que limita su utilidad para cumplir con las metas nacionales e internacionales de desarrollo sostenible.

Al respecto, es de resaltar que las entidades del sector público han venido asumiendo compromisos y realizando esfuerzos importantes en la alineación de sus programas de políticas públicas con los ODS, y que los ODS relacionados con el clima son:

- El ODS 13 de acción por el clima, que alienta a los estados a fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima, integrar medidas de cambio climático en políticas y planes nacionales, mejorar la educación y la concienciación y promover mecanismos para aumentar la capacidad de planificación y gestión relacionada con el clima. Lo que significa que la política pública en torno al clima es una responsabilidad del estado central y las actividades pueden estar dispersas en diferentes entidades del sector público.
- El ODS 7 de energía asequible y no contaminante.
- El ODS 14 de vida submarina.

 El ODS 15 de vida de ecosistemas terrestres, que promueve acciones y programas que pueden tener un impacto directo en el clima, ya que considera el proceso de política pública de una manera más amplia, articulándose a la propuesta de servicios ecosistémicos, en específico, los ecosistemas asociados a la producción y regulación del clima, ya sean terrestres o marinos.

3. Limitación en el enfoque de materialidad

Las NIIF S1 y S2 se centran exclusivamente en la "materialidad financiera", es decir, en cómo los riesgos y oportunidades de sostenibilidad y clima afectan el valor empresarial bajo la perspectiva de los inversores, ignorando **los impactos** ambientales y sociales directos de las organizaciones (Abhayawansa, 2022; De Villiers et al., 2024). En consecuencia, el proyecto de norma adopta la materialidad financiera dejando de lado la materialidad de impacto. Esta limitación es uno de los elementos más recurrentemente señalados en la literatura y es considerado insuficiente para abordar las necesidades del desarrollo sostenible (Adams y Mueller, 2022), en especial desde la responsabilidad del sector público. De hecho, este enfoque es visto por algunos como incompatible con los ODS y con los principios de sostenibilidad a largo plazo (Abhayawansa, 2022). Así mismo, Abhayawansa (2022) ha señalado que limitar los reportes a la materialidad financiera puede ignorar externalidades negativas significativas y perpetuar prácticas insostenibles que afectan tanto a comunidades como al medio ambiente.

4. Tensiones entre el corto y el largo plazo

La literatura señala que las NIIF S1 y S2 enfrentan el desafío de reconciliar los requisitos de información de corto plazo para los inversores con las necesidades de información de largo plazo de otros actores interesados en el marco del desarrollo sostenible (De Villiers et al., 2024). Dado que dichos estándares son el referente que se usó para el desarrollo del proyecto de norma, surgen las mismas tensiones en la información que se prepare para el sector público. La sostenibilidad fiscal de largo plazo, no necesariamente incorpora la sostenibilidad social y ambiental de largo plazo. En cambio, la sostenibilidad fiscal de largo plazo, entendida en toda la dimensión operacional del sector público, si podría constituirse en uno de los componentes de la sostenibilidad social y ambiental de largo plazo.

5. Incoherencia en el Protocolo de GEI: Estándar Corporativo de Contabilidad y Reporte (ECCR)

El ECCR define el "Control financiero" de una manera consistente a las NIIF, centrándose exclusivamente en los beneficios económicos. En este sentido, debe considerarse que la NICSP 35 indica que los beneficios variables que sustentan el control sobre otra entidad pueden ser financieros o no financieros. Adicionalmente, debe considerarse que en las entidades del sector público también se puede evaluar el control a partir del potencial de servicio de los activos.

Además, para la contabilización de los GEI por arrendamientos, el ECCR aún hace referencia a la clasificación entre operativos y financieros para el arrendatario, pero las NIIF y las NICSP ahora registran activos por derechos de uso sobre los bienes arrendados. Producto de ello, los GEI pueden estar doblemente contabilizados en el alcance 1.

El ECCR establece la participación accionaria como un enfoque para definir el límite organizacional de las emisiones de GEI, pero este no considera que las entidades del sector público, por lo general, no tienen capital dividido en acciones u otro tipo de participación. En este sentido, la especificidad de muchos diseños institucionales hace que la lógica del control financiero u operativo o participación accionaria no aplique en el contexto del sector público.

6. La propuesta ignora la existencia de enfoques no relacionados con el mercado.

De acuerdo a lo planteado en el párrafo 8 del artículo 6 del Acuerdo de París, se deben promover enfoques de carácter holístico e integrales. Allí se estable que:

"Las Partes reconocen la importancia de disponer de enfoques no relacionados con el mercado que sean integrados, holísticos y equilibrados y que les ayuden a implementar sus contribuciones determinadas a nivel nacional, en el contexto del desarrollo sostenible y de la erradicación de la pobreza y de manera coordinada y eficaz, entre otras cosas mediante la mitigación, la adaptación, la financiación, la transferencia de tecnología y el fomento de la capacidad, según proceda. Estos enfoques tendrán por objeto:

- a) Promover la mitigación y la adaptación;
- b) Aumentar la participación de los sectores público y privado en la aplicación de las contribuciones determinadas a nivel nacional; y
- c) Ofrecer oportunidades para la coordinación de los instrumentos y los arreglos institucionales pertinentes."

En ese sentido, evaluar y revelar las acciones relacionadas con el clima desde un enfoque de riesgos y oportunidades, por tanto financiero, como lo plantea la NIIF S1 y S2, desconoce el carácter holístico de la actuación de las entidades del sector público. Esto deja por fuera una mirada compleja de la sostenibilidad, y no tiene en cuenta que otros objetivos, como la erradicación de la pobreza, son esenciales para el desarrollo sostenible y están vinculados con factores que impactan el clima.

7. Debido al diseño institucional no todas las entidades públicas pueden consolidar información de los programas y políticas asociados al clima.

La especificidad del diseño institucional del sector público hace que existan entidades que incorporan a otras entidades descentralizadas, no necesariamente bajo una lógica de control financiero o de propiedad, sino debido precisamente al diseño institucional de la operación del sector público. En ese sentido, tanto el enfoque del proyecto de norma como de la guía propuesta puede no ser conveniente. Así pueden existir entidades que recogen información de otras entidades, con lo que no es clara la responsabilidad de la generación de información de manera separada-individualizada. Igualmente, podría existir el riesgo de doble contabilización de las emisiones, lo cual también está en contravía del Acuerdo de París.

8. Gobernanza y especificidades del sector público (Párrafos 8 y 9)

El proyecto de norma adopta el enfoque basado en NIIF S2 para definir la gobernanza de los procesos y procedimientos de monitoreo, gestión y control de riesgos y oportunidades climáticas, lo que no refleja adecuadamente la estructura de gobernanza de las entidades del sector público y de las políticas públicas que son transversales a las entidades en esta materia. En cuanto a la gobernanza (no solo relacionada con el desempeño individual de las entidades públicas, sino también en cuanto a programas para enfrentar el cambio climático) existen instancias, Políticas intersectoriales y leyes que definen la gobernanza y aspectos estructurales de gestión. En países como Colombia, la gobernanza en temas climáticos está determinada por normativas intersectoriales (CONPES 3700, CONPES 4088, Ley 2169 de 2021, entre otros) y no responde únicamente a la estructura de cada entidad en particular. Al respecto, se resalta que lo señalado en la guía de aplicación (párrafo AG2.20) no transforma los requerimientos concretos del estándar que sigue la lógica de lo prescrito por NIIF S2. En consecuencia, los principios concretos de la norma no incorporan mecanismos que permitan reflejar la coordinación entre entidades y la existencia de órganos rectores a nivel nacional o territorial.

3) Asunto específico para el comentario 3: Alcance de los programas de políticas públicas (párrafo 3 y AG2.4-AG2.6)

Este proyecto de exposición exige divulgaciones sobre programas de políticas públicas cuyo objetivo principal sea lograr resultados relacionados con el clima.

¿Está de acuerdo con este enfoque y con el alcance de los programas de políticas públicas incluidos en las divulgaciones obligatorias? Si no es así, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?

El Proyecto de Exposición incluye una vista alternativa sobre el enfoque de los programas de políticas públicas relacionados con el clima.

Respuesta 3:

Estamos de acuerdo en que una norma de revelaciones relacionadas con el clima para las entidades del sector público debe considerar los programas de políticas públicas. Desde un enfoque amplio de la sostenibilidad es fundamental la revelación de los impactos materiales fruto de políticas, programas y acciones en términos de indicadores en torno al clima. Este enfoque debe hacer énfasis en los avances hacia la sostenibilidad ambiental y social en materia climática, fruto de las acciones de la entidad pública responsable, como articuladora de la política pública.

No obstante, el enfoque y el alcance del proyecto de norma presenta, desde nuestra evaluación, los siguientes inconvenientes:

1. La revelación de los resultados de las políticas en torno al clima centrados en el enfoque de la NIIF S1 y S2 es inconveniente para la evaluación y seguimiento de políticas públicas que promuevan el bienestar y el desarrollo sostenible de manera integral y articulada

Se requiere de una mirada holística que evalúe claramente los impactos materiales, teniendo en cuenta tanto la diversidad de usuarios como los posibles impactos de las acciones que no siempre están asociadas al desempeño financiero (riesgos y oportunidades) de la entidad.

2. Hay dificultades importantes en los alcances incluidos en la propuesta de norma

La propuesta de norma, siguiendo el esquema planteado en las NIIF S1 y S2, se concentra en la evaluación de riesgos, oportunidades y resultados. Todas estas categorías quedan expresadas, mayoritariamente, en términos financieros, por lo que se dejan por fuera diferentes dimensiones de la gestión en términos de clima que pueden realizar algunas entidades del sector público.

En cuanto a los resultados de los programas de políticas públicas, la propuesta enuncia el concepto de impactos pero no articula una metodología específica para la evaluación de estos. En ese sentido, evaluar resultados sin clarificar los criterios de identificación y medición de impactos puede llevar dificultades para su interpretación e implementación en las revelaciones.

4) Asunto específico para el comentario 4: Definiciones específicas del sector público (párrafo 7)

Este proyecto de norma proporciona definiciones específicas del sector público y orientación relacionada para: (a) Programas de políticas públicas; (b) Resultados de programas de políticas públicas; y (c) Programas de políticas públicas relacionados con el clima.

¿Está de acuerdo con las definiciones y orientaciones específicas para el sector público propuestas? Si no, ¿qué definiciones alternativas propondría y por qué?

Respuesta 4:

No estamos de acuerdo con las definiciones propuestas. La orientación de algunas de estas definiciones puede ser problemática cuando se analiza el contexto del sector público.

Con respecto a los programas de políticas públicas el proyecto de norma indica que:

"Los programas de políticas públicas son cualquier tipo o conjunto de intervenciones adoptadas u ordenadas por una entidad del sector público que ejerce sus poderes soberanos para influir en las decisiones o conductas de otras entidades o individuos".

Esta definición es amplia y genera confusiones toda vez que cualquier tipo o conjunto de intervenciones adoptadas u ordenadas por una entidad del sector público, no son programas de políticas públicas. Al respecto el Departamento Nacional de Planeación de Colombia (DNP) en su documento denominado "Definiciones unificadas para la elaboración de documentos, manuales, guías, instrumentos y presentaciones" (2013) define programa como un "Mecanismo de intervención del Estado que materializa la política pública en planes de acción orientados al cumplimiento de un objetivo común".

Con respecto a los programas de políticas públicas relacionadas con el clima, el párrafo AG2.6. establece que solo se requiere revelaciones sobre aquellos programas de políticas públicas cuyo objetivo principal sea lograr resultados relacionados con el clima. Sin embargo, hay políticas públicas que, aunque no estén directamente relacionados con el clima, si contribuyen a su mejoramiento. Por lo anterior, se requiere claridad sobre cómo identificar los programas de políticas públicas específicamente relacionados con el clima, toda vez que se puede generar confusión al delimitar cuales son los programas de política pública y cuáles son los que se refieren específicamente al clima, es decir, podría existir inconsistencias con la definición del alcance establecido en el párrafo 3 de esta propuesta de norma.

Ahora bien, sobre los resultados de programas de políticas públicas, la propuesta de norma señala:

"Los resultados de los programas de políticas públicas son los impactos en la economía, el medio ambiente y/o las personas que se producen como resultado de los programas de políticas públicas o que son razonablemente atribuibles a ellos".

Al respecto, no es claro cómo el enfoque de la propuesta, aparentemente centrado en la entidad individual que informa y en la materialidad financiera, permite identificar y medir impactos de un programa de política pública sobre el cambio climático de toda la economía, el ambiente o la sociedad. Metodológicamente debería quedar claro en la norma cuáles son los indicadores concretos que permiten medir "impactos". La forma como está redactada la definición de "resultados de programas de políticas públicas" equipara resultados con impactos y esto genera cierta ambigüedad estructural, dado que existen otros marcos, guías y estándares de información de sostenibilidad que expresamente definen un enfoque de materialidad de impacto.

Las implicaciones financieras de programas y proyectos que se expresan en políticas públicas sobre cambio climático no siempre pueden evaluarse solamente desde la perspectiva de una entidad, ya que en algunos casos son responsabilidad de sectores concretos, incluso con responsabilidades operativas descentralizadas.

Finalmente, se encuentra que la propuesta no tiene en cuenta un conjunto de consideraciones que tiene el Acuerdo de Paris en torno a las políticas públicas relacionadas con el cambio climático. Entre estas resaltamos, las siguientes:

- Las responsabilidades de las partes firmantes pueden ser comunes, pero en su ejecución estar diferenciadas. (Artículo 2, párrafo 2).
- Las contribuciones se establecen a nivel nacional y debe existir instrumentos que den cuenta del seguimiento en el tiempo. (Artículo 4 del Acuerdo)
- Las políticas deben evaluarse a partir de la presentación de informes periódicos sobre emisiones, medidas de mitigación y adaptación, y apoyo recibido o proporcionado. (Artículo 13 del Acuerdo).

Además, es necesario tener en cuenta que según el ámbito territorial puede cambiar la definición de lo que se considera una política pública. Por ejemplo, para Naciones Unidas el énfasis de la política pública está dada en las acciones y ejecutorias, pero para entidades como la OCDE y la Unión Europea el énfasis recae en los principios normativos. De esta manera, se debe precisar cuál es la manera que la entidad informante retoma estas políticas.

5) Asunto específico para el comentario 5: Estrategia para programas de políticas públicas relacionadas con el clima (párrafos 12 y AG2.24-AG2.31)

Este Proyecto de norma propone requisitos de divulgación sobre la estrategia de una entidad para programas de políticas públicas relacionados con el clima que incluyen información que permite a los usuarios principales comprender la estrategia y la toma de decisiones de la entidad, los desafíos anticipados para lograr los resultados previstos y las implicaciones financieras del programa de políticas públicas relacionado con el clima.

¿Está usted de acuerdo en que los requisitos de divulgación de información sobre la estrategia para los programas de políticas públicas relacionados con el clima satisfacen las necesidades de información de los usuarios primarios? Si no es así, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?

Respuesta 5:

Estamos de acuerdo en que se requiere divulgar aspectos de la estrategia de los programas de políticas públicas relacionados con el clima. Sin embargo, señalamos que muchas de las decisiones estratégicas de las entidades que tienen a su cargo la implementación de programas de política pública sobre cambio climático (y, en sentido amplio, sobre sostenibilidad), vienen definidas por instancias superiores a la entidad (p.e. comisiones intersectoriales) y se articulan con metas transversales como la Contribución Nacionalmente Determinada y los presupuestos de Carbono (que normalmente se determinan en instrumentos legales y normativos que sujetan a las entidades individualmente consideradas). Esto implica que el campo de la estrategia circunscrito a la entidad que informa puede resultar muy limitado para informar sobre este aspecto.

Asimismo, las implicaciones financieras de programas y proyectos que se desprenden de políticas públicas sobre cambio climático no siempre pueden evaluarse solamente desde la perspectiva de la entidad que informa, sino que son asunto de todo un subsector del sector público. Aunque en la guía de aplicación se señala algo de esto en el párrafo AG1.15, no hay ninguna orientación práctica o principio de divulgación concreto para ello. Es decir, el estándar sigue la lógica de la NIIF S2 y lo específico de la guía de aplicación es enunciativo, pero no afecta de forma concreta el requerimiento concreto en el estándar.

6) Asunto específico para el comentario 6: Métricas y objetivos para los programas de políticas públicas relacionados con el clima (párrafos 26-27 y AG2.34-AG2.44)

Este Proyecto de norma propone exigir divulgaciones sobre métricas y objetivos, incluyendo (a) el cambio en las emisiones de gases de efecto invernadero razonablemente atribuibles a los programas de políticas públicas relacionados con el clima y (b) otras métricas para medir y monitorear el desempeño en relación con los programas de políticas públicas relacionados con el clima.

¿Está usted de acuerdo con que estas divulgaciones satisfacen las necesidades de información de los principales usuarios del informe (véase el párrafo 26)? En caso negativo, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?

Respuesta 6:

No queda claro el alance en las métricas (debería aclarase que depende de la naturaleza del programa de política pública). Lo prescrito en el párrafo 26 no se logra articular de forma clara en términos de la medición de "impactos" que se desprendería de la definición de "resultados de los programas de política pública". Asimismo, en el proyecto de norma se solicita que las revelaciones o información hable del cambio en la emisión de GEI atribuible al programa, pero no se aclara cuál es la base que debe usarse para medir el cambio. En cuanto a otras métricas, el literal (b) de dicho párrafo habla del "desempeño"; no obstante, medir el desempeño no es lo mismo que medir el impacto. Esto genera ambigüedad.

Por otra parte, estamos de acuerdo con que se incluyan otras métricas para medir y monitorear el desempeño en relación con los programas de políticas públicas relacionadas con el clima, dado que las entidades públicas ya están produciendo indicadores y métricas asociadas a políticas públicas relacionadas con el clima fruto de acuerdos internacionales suscritos por los paises, por tanto, el estándar debería señalar que se retomen las mediciones que las entidades públicas ya vienen realizando con independencia de que esas medidas encajen o no en el protocolo de gases de efecto invernadero o en otros criterios.

Asimismo, consideramos que las revelaciones sobre métricas y objetivos actualmente definidos en el proyecto de norma pueden no ser suficientes porque las necesidades de los usuarios pueden ser más amplias de las actualmente definidas desde el enfoque financiero que plantea la propuesta.

Por otro lado, la propuesta de norma presenta una ambigüedad en el uso del término desempeño (performance), ya que no distingue claramente si se refiere a resultados específicos del programa (outcomes), a impactos o a una evaluación más amplia de la eficiencia y eficacia del mismo. Aquí la falta de precisión en la propuesta de norma es evidente cuando se menciona que los programas de política pública deben ser medidos en términos de los impactos de las acciones de los programas para enfrentar las emisiones de gases de efecto invernadero.

Además, aunque la norma menciona métricas para medir y monitorear el desempeño, no define con precisión qué aspectos se evalúan. Dado que otros estándares manejan estos conceptos con mayor claridad, se recomienda revisar el uso del término para evitar interpretaciones confusas y asegurar una medición adecuada del impacto de los programas.

7) Asunto específico para el comentario 7: Fundamentos conceptuales (párrafos B2-B15)

Este Proyecto de norma incluye fundamentos conceptuales alineados con el Marco Conceptual del IPSASB, incluida la definición de materialidad (véanse los párrafos B8 a B10) y los usuarios principales de los informes financieros de propósito general del sector público (véanse los párrafos B.AG28 a B.AG33).

¿Está de acuerdo en que la definición propuesta de materialidad basada en el Marco Conceptual del IPSASB satisface las necesidades de información de los principales usuarios de las divulgaciones relacionadas con el clima? Si no es así, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?

Respuesta 7:

No estamos de acuerdo en que la definición de materialidad propuesta satisfaga plenamente las necesidades de información de los usuarios principales para las revelaciones relacionadas con el clima en el sector público. Esto implica limitaciones en el supuesto de que los usuarios principales de esta información son los receptores de servicios y los proveedores de financiación de las entidades del sector público.

La definición de materialidad presentada en la propuesta de norma sigue un enfoque restrictivo, basado en la materialidad financiera, que no refleja adecuadamente las particularidades del sector público ni las necesidades de sus diversos usuarios. Esta definición reproduce en gran medida la lógica de la NIIF S2, orientada principalmente a entidades del sector privado con fines de lucro. En este sentido, la norma no reconoce que, en el sector público, la información sobre sostenibilidad y clima no se limita a la toma de decisiones de asignación de recursos en mercados, sino que también tiene un valor fundamental para el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas, así como para el cumplimiento de compromisos nacionales e internacionales, como los ODS y el Acuerdo de París. En consecuencia, tanto la definición de materialidad como la de los usuarios principales, no resulta adecuada para las características heterogéneas propias de las capacidades institucionales de las entidades del sector público.

Por lo tanto, consideramos que la definición de materialidad en la propuesta de norma debería ampliarse para alinearse con un enfoque más holístico, que reconozca la importancia de la información para una diversidad más amplia de usuarios en el contexto de las políticas públicas relacionadas con el clima.

8) Asunto específico para el comentario 8: Requisitos generales (párrafos B16-B46)

Este Proyecto de norma incluye requisitos generales alineados con la guía del sector privado (IFRS S1), incluidos los requisitos para que (a) una entidad incluya sus revelaciones relacionadas con el clima en sus informes financieros de propósito general (véanse los párrafos B22 a B25) y (b) una entidad informe sus revelaciones relacionadas con el clima al mismo tiempo que sus estados financieros relacionados (véanse los párrafos B26 a B31).

¿Está usted de acuerdo en que los requisitos de divulgación propuestos en los requisitos generales son apropiados para las entidades del sector público? En caso negativo, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?

Respuesta 8:

No estamos de acuerdo en que los requisitos de revelación propuestos en la propuesta de norma sean apropiados para las entidades del sector público, ya que estos han sido diseñados bajo una lógica de revelaciones financieras aplicables al sector privado, sin considerar adecuadamente las particularidades operativas, normativas y de gobernanza del sector público.

La obligación de incluir las revelaciones relacionadas con el clima dentro de los informes financieros de propósito general puede generar problemas de aplicación en el sector público. A diferencia del sector privado, donde la materialidad de la información climática se evalúa en función de su impacto en la posición financiera y el desempeño de la entidad, en el sector público estas revelaciones están más relacionadas con la gestión de políticas públicas, el cumplimiento de marcos regulatorios nacionales e internacionales y la rendición de cuentas a múltiples partes interesadas. El sector público ya cuenta con diversos reportes de sostenibilidad, informes de gestión y mecanismos de divulgación que abordan estos temas en un contexto más amplio que los estados financieros. Integrar obligatoriamente estas revelaciones en los informes financieros, para generar conectividad con cifras financieras, sin reconocer las particularidades del sector público en los principios concretos de revelación, puede generar redundancia, aumentar la carga administrativa y desdibujar la utilidad de la información para los usuarios clave del sector público.

Por su parte, la exigencia de que las revelaciones relacionadas con el clima se presenten al mismo tiempo que los estados financieros relacionados puede resultar problemática. En el sector público, la recopilación de datos sobre las acciones y los resultados climáticos, así como la evaluación de impactos en la gestión pública, suele estar sujeta a ciclos de información distintos a los de la preparación de estados financieros. Esto se debe a que la información asociada con el clima proviene de múltiples fuentes, incluyendo agencias ambientales, organismos internacionales, y unidades especializadas dentro del gobierno, lo que puede dificultar su alineación con los tiempos de la información financiera en las entidades públicas. Asimismo, la dependencia de información externa, como métricas nacionales de emisiones de gases de efecto invernadero o indicadores de cumplimiento de compromisos internacionales, puede generar desfases temporales significativos con respecto a los estados financieros tradicionales. La imposición de un calendario único de reporte podría resultar en la publicación de información incompleta o provisional, reduciendo la calidad de las revelaciones. Por esta razón, consideramos que la propuesta de norma debería proporcionar mayor flexibilidad para que las entidades públicas reporten información asociada con el clima dentro de marcos específicos de sostenibilidad y

gobernanza pública, con plazos y estructuras de divulgación más alineadas con la naturaleza de sus operaciones y responsabilidades.

Finalmente, consideramos conveniente la emisión de una norma específica que establezca los requerimientos generales relacionados con la sostenibilidad, en tanto que esto permitiría abordarlos de manera más amplia y aplicable a todos los factores de sostenibilidad. De esta manera, se evitaría la adopción de un enfoque en el que cada estándar sobre un tema específico deba incluir un apéndice dedicado a estos requerimientos.

9) Asunto específico para el comentario 9: Transición (párrafos 30 a 33)

Este Proyecto de norma propone proporcionar un alivio transitorio sólo en el primer año de adopción (véanse los párrafos 30 a 33) para las revelaciones relacionadas con las operaciones propias de una entidad y, cuando corresponda, relacionadas con los programas de políticas públicas relacionados con el clima y sus resultados.

¿Está de acuerdo en que el enfoque de disposiciones de transición propuesto debería ser aplicable tanto a las operaciones propias como a los programas de políticas públicas relacionados con el clima? Si no, ¿qué enfoque alternativo propondría y por qué?

Respuesta 9:

No estamos de acuerdo con la disposición de transición propuesta en el borrador de norma, ya que no reconoce la heterogeneidad de capacidades institucionales dentro del sector público y plantea un horizonte temporal insuficiente para la adaptación efectiva de las entidades. La propuesta establece un alivio transitorio de solo un año tanto para las revelaciones relacionadas con las operaciones propias de la entidad como para los programas de políticas públicas sobre el clima, sin considerar que no todas las entidades podrán cumplir con los plazos ni desarrollar las capacidades necesarias en ese tiempo.

A diferencia del enfoque implícito en las NIIF S1 y S2, donde se acepta la escalabilidad y la diferenciación en función de la capacidad de las empresas, esta propuesta de norma requiere un mismo nivel de exigencia para todas las entidades del sector público sin considerar que algunas tienen mayores limitaciones técnicas, financieras y operativas. Esto generaría tensiones en la comparabilidad, pues mientras algunas entidades desarrollarán rápidamente las capacidades para cumplir con los requerimientos, otras enfrentarán dificultades estructurales que las retrasarán en la implementación, produciendo asimetrías en la información reportada. Así, la transición solo por un año resulta insuficiente si se tiene en cuenta la imposibilidad práctica de ciertos elementos de medición y revelación. En el caso de programas de políticas públicas relacionados con el clima, las comparaciones interanuales suponen un reto metodológico cuando no existe una

base de referencia previa. Si la entidad no realizó mediciones ni revelaciones en ejercicios anteriores, la comparación con el año inmediatamente anterior se torna inviable, y la exigencia de revelar datos comparativos en el segundo año de aplicación de la norma puede generar distorsiones en la interpretación de la información.

Asimismo, el alcance 3 de las emisiones es un aspecto estructuralmente problemático que no podrá resolverse solo con más tiempo. La dificultad para recopilar información de emisiones indirectas a lo largo de la cadena de valor persiste sin importar el horizonte de transición, lo que sugiere que la excepción debería evaluarse más allá de un criterio meramente temporal. La capacidad institucional de muchas entidades es limitada y existen tensiones entre el corto y el largo plazo en cuanto a lo que efectivamente puede ser reconocido y reportado de manera confiable. En este sentido, es pertinente hacer referencia a los criterios de impracticabilidad y costo-beneficio que la misma norma considera en sus requerimientos generales, ya que un enfoque de transición más escalonado permitiría mitigar riesgos de incumplimiento sin afectar la calidad de la información revelada.

10) Asunto específico para el comentario 10: Otros comentarios

¿Tiene algún otro comentario sobre el Proyecto de Exposición propuesto?

Respuesta 10:

A continuación, presentamos observaciones y recomendaciones sobre aspectos críticos del borrador de norma propuesto, con especial atención a su aplicabilidad en el contexto del sector público, las dificultades metodológicas de implementación y la alineación con el marco normativo y de gobernanza vigente en jurisdicciones como la colombiana.

1. Aplicabilidad de la norma en contextos con principios contables diferentes (Párrafo 6)

La disposición que permite la aplicación del borrador de norma sin importar si los estados financieros se preparan bajo NICSP o bajo otras normativas contables nacionales plantea desafíos en términos de armonización y comparabilidad. En particular, no se establece un criterio claro sobre cómo deben conciliarse diferencias en la determinación de usuarios primarios de la información o en la materialidad para la información asociada al clima cuando las normas nacionales difieren de lo estipulado en IPSAS. En este sentido, el proyecto de norma no clarifica qué pasa si las normas nacionales para la preparación de la información financiera de propósito general tienen usuarios primarios diferentes o un criterio de materialidad para la información sobre el clima diferente al contenido en las IPSAS.

2. Medición de emisiones de gases de efecto invernadero (Párrafo 17a)

El requerimiento de desagregar las emisiones de GEI entre el grupo contable consolidado y otras participadas sigue la lógica de las NIIF, donde las entidades consolidadas cumplen criterios definidos en función del control contable. Sin embargo, en el sector público existen múltiples formas organizativas que no necesariamente encajan en la noción de consolidación contable, pero que sí agregan información financiera y operan bajo un mismo marco institucional. La norma no especifica cómo deben reportar estas entidades, lo que puede generar inconsistencias en la medición del alcance de las emisiones. Se recomienda una orientación adicional sobre cómo deben aplicarse estos requerimientos en contextos gubernamentales.

3. Consideraciones sobre la remuneración vinculada al desempeño climático (Párrafo 17f)

El requerimiento de revelar la remuneración del personal clave de gestión en función de criterios climáticos es problemático en el contexto del sector público, donde los esquemas salariales están regulados por normativas que no incorporan incentivos por desempeño financiero o climático. La aplicación literal de este requerimiento podría generar información irrelevante o incluso inducir a error a los usuarios de los reportes. Se recomienda una exención explícita para entidades públicas o permitir que la divulgación se limite a la existencia de políticas generales de desempeño en relación con objetivos climáticos.

4. Definición de entidad del sector público

El párrafo AG1.3 del proyecto de norma señala:

"Las entidades del sector público realizan una amplia gama de actividades en beneficio del interés público. Entre ellas, se incluyen las siguientes: (a) Diseño y prestación del servicio; (b) Cumplimiento y ejecución; c) Seguimiento y evaluación; y (d) Asesoramiento, diseño, implementación y seguimiento de programas de políticas públicas".

Al respecto, se resalta que este párrafo no es congruente con los establecido en el párrafo 10 del Prólogo a las NICSP, que establece:

"Las NICSP están diseñadas para aplicarse a entidades del sector público que cumplen todos los siguientes criterios:

- (a) Son responsables de la prestación de servicios para beneficiar al público y/o para redistribuir la renta y la riqueza;
- (b) Principalmente financian sus actividades, directa o indirectamente, a través de impuestos y/o transferencias de otros niveles de gobierno, contribuciones sociales, deuda o cuotas; y
- (c) no tienen la obtención de beneficios como un objetivo principal".

Se sugiere que el proyecto de norma sea consistente con está última definición que refleja de manera más adecuada las características de las entidades del sector público.

Uso de los riesgos y oportunidades de las operaciones propias para la medición de resultados de programas

El párrafo AG1.6 del proyecto de norma indica:

"Cuando corresponda, las actividades y los resultados de las operaciones propias de una entidad relacionadas con un programa de política pública relacionado con el clima del cual es responsable se incluyen como parte de la información sobre las operaciones propias de una entidad".

En este párrafo se hace referencia a actividades y resultados de las propias operaciones de la entidad, pero el enfoque del objetivo general para estas operaciones propias es la identificación de riesgos y oportunidades y, posteriormente, de métricas asociadas con ello. Por tanto, no es tan clara la manera en que se propone dicha integración de información sobre resultados y la de riesgos y oportunidades, cuando los objetivos para uno y otro tipo de revelaciones (operaciones propias y programas) han sido separados.

11) Referencias

- Abhayawansa, S. (2022). Swimming against the tide: Back to single materiality for sustainability reporting. *Sustainability Accounting, Management and Policy Journal, 13*(6), 1361–1385. https://doi.org/10.1108/SAMPJ-07-2022-0378
- Adams, C. A., & Mueller, S. (2022). Academics and policy makers at odds: The case of the IFRS Foundation Trustees' Consultation Paper on Sustainability Reporting. *Critical Perspectives on Accounting*, 82, 102-124. https://doi.org/10.1108/SAMPJ-10-2021-0436
- Arbidāne, I., Khachatryan, N., &; Martirosyan, N. (2023). Issues of accounting information disclosures for ecosystem services (IFRS-S1 interpretations). Economics, Finance and Accounting. https://pdfs.semanticscholar.org/2782/4c6e3a9a10788a627bc093e87d5308cd911b.pdf
- Bohn, L., Macagnan, C. B., & Kronbauer, C. A. (2023). Navigating legitimacy: Diverse stakeholder perspectives on the IFRS Foundation's establishment of the ISSB. *Meditari Accountancy Research*. Advance online publication. https://doi.org/10.1108/MEDAR-11-2023-2235
- De Villiers, C., Dimes, R., La Torre, M., & Molinari, M. (2024). *The International Sustainability Standards Board's (ISSB) Past, Present, and Future: Critical reflections and a research agenda.* Pacific Accounting Review. https://doi.org/10.1108/PAR-02-2024-0038